

INSUBSISTENCIA – Desvirtuada su legalidad porque se demostró desviación de poder / DESVIACION DE PODER – Configuración: Desvinculación tenía objetivo diferente al buen servicio / REEMPLAZO - No cumple los requisitos mínimos / DESMEJORAMIENTO DEL SERVICIO - Probado porque el reemplazo no cumplía con los requisitos para el desempeño del cargo / MOVILES POLITICOS – Probados / REINTEGRO – Procedencia. Configuración de desviación de poder

La actora planteó a lo largo del proceso la desviación de poder, en el sentido de mostrar que las razones que motivaron la declaración de insubsistencia no fueron la búsqueda del mejoramiento del servicio, sino una retaliación por ser una excelente funcionaria que cumplió con el deber legal de defender los intereses de la Licorera, denunciar penal y disciplinariamente a varios directivos sindicales y de la empresa que con su actuar atentaban contra ella. En este punto es necesario resaltar que aunque la Sala ha afirmado que las cualidades laborales y personales de un funcionario, por sí solas no otorgan inamovilidad en el empleo ni coartan la facultad discrecional, en la medida que otras razones del servicio público pueden generar la decisión de prescindir de sus servicios, también lo es que estas condiciones sumadas a otros indicios si pueden constituir prueba de desviación de poder. La Sala encuentra que la autoridad nominadora, no persiguió razones del buen servicio público, sino todo lo contrario, quitar un obstáculo, retirando a una funcionaria que con personalidad íntegra se oponía y denunciaba conductas que atentaban contra los intereses de la Fábrica de Licores del Tolima, tal como se consignó en la demanda y se pone en evidencia en las investigaciones adelantadas por la Procuraduría y la Fiscalía General de la Nación. En este caso, también es evidente que el funcionario nominador con la expedición del acto de remoción, no persiguió razones del buen servicio público, sino que orientó su conducta a satisfacer los compromisos políticos de que da cuenta la prueba testimonial. Por último, de la hoja de vida de la doctora Lucy Salazar López se observa que es una abogada especializada en asuntos muy diversos, los cuales no se relacionan directamente con las funciones del cargo, tal como lo exige el manual interno, sólo aparece que asistió a un congreso de control interno y gerencia pública con una intensidad horaria de 18 horas académicas. Por otro lado, se encuentra que la actora poseía los conocimientos suficientes para desarrollar a cabalidad las funciones del cargo, debido a su gran hoja de vida respaldada por estudios superiores especiales en revisoría fiscal y auditoría externa, y a su experiencia por más de 6 años en la entidad demandada. Se concluye entonces, que el objetivo que pretendió alcanzar el nominador con la expedición del acto no fue la satisfacción del interés público ni el progreso de la administración, sino, por el contrario, estuvo inspirado en fines distintos a los queridos por el constituyente y el legislador al contemplar la facultad de libre nombramiento y remoción. Por las razones expuestas, la Sala revocará la sentencia apelada y, en su lugar, decretará la nulidad del acto acusado y ordenará el reintegro de la demandante.

LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCION – El acto de insubsistencia no requiere motivación alguna / MEJORAMIENTO DEL SERVICIO – Es el objetivo que la ley otorga para justificar el retiro

En cuanto a los nombramientos en cargos de libre nombramiento y remoción, la Sala reitera su criterio jurisprudencial, según el cual, dada la forma en que se realiza el ingreso, asimismo puede la administración en cualquier tiempo declararlo insubsistente, a través de acto administrativo que no requiere

motivación alguna. No obstante, la justificación del retiro debe propender por la búsqueda de mejorar el servicio de la entidad pública y los intereses generales que deben predominar en la función pública. Dicho objetivo es una presunción que la ley le otorga a estos actos, siendo deber del particular desvirtuarla, en el sentido de comprobar que con su retiro, el nominador tuvo en cuenta intereses particulares y caprichosos y, que por tal razón, se desmejoró el servicio.

CONSEJO DE ESTADO

SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

SECCION SEGUNDA - SUBSECCION "A"

CONSEJERO PONENTE: JAIME MORENO GARCIA

Bogotá D.C., diecinueve (19) de julio de dos mil siete (2007).-

EXP. No. 73001-23-31-000-2000-00024-01 (2686-2004)

AUTORIDADES NACIONALES

ACTOR: GLORIA ISABEL CABRERA RODRIGUEZ

Se decide el recurso de apelación interpuesto por la parte demandante contra la sentencia de 20 de abril de 2004, proferida por el Tribunal Administrativo del Tolima.

ANTECEDENTES

Gloria Isabel Cabrera Rodríguez, a través de apoderado y en ejercicio de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho, solicita que se declare la nulidad de la resolución No. 592 de 25 de agosto de 1999, proferida por el Gerente de la Fábrica de Licores del Tolima, por medio de la cual fue declarada insubsistente del cargo de Jefe de la Oficina de Auditoría Interna.

A título de restablecimiento del derecho reclama que se condene a la entidad demandada a reintegrarla al mismo cargo o a otro de superior categoría, así como el pago de todos los salarios y prestaciones dejados de devengar desde la fecha de su retiro hasta que sea reintegrada. Pide que se condene al pago de los perjuicios morales sufridos y que para todos los efectos legales se declare que no ha habido solución de continuidad; por último, que el pago se reajuste de conformidad con lo ordenado en el artículo 178 del C.C.A (fls. 712 y 713 cdno ppal).

La demandante, como hechos en los cuales fundamenta sus pretensiones, manifiesta que el 6 de enero de 1993 ingresó a la Fábrica de Licores del Tolima como Auditora Interna; que mediante resolución No. 256 de 20 de marzo de 1993, dicho cargo pasó a depender directamente del Gerente General.

Señala que al momento de su desvinculación no se hallaba inscrita en carrera administrativa, *“pero sí tenía derecho a la estabilidad laboral, ya que el trabajo es considerado como uno de los derechos fundamentales de los ciudadanos por la actual Constitución Política de Colombia y cuenta con la protección de todo nuestro ordenamiento jurídico y ese derecho lo había logrado por la forma eficiente como realizaba sus labores, siendo siempre una buena funcionaria, honesta y cumplidora de sus deberes”* (fl. 713 cdno ppal).

Precisa que nunca tuvo un llamado de atención, ni fue objeto de acción disciplinaria alguna, por el contrario se distinguió *“en el ejercicio del cargo con lealtad, honradez y ponderación de la institución, sus superiores y compañeros, habiéndose ganado el merecimiento y catalogación como una Ejecutiva de alta eficiencia, con demostrado sentido de pertenencia por la Empresa, sus intereses y sus bienes”* (fl. 714 cdno ppal)

Expresa que coordinó la elaboración del Manual de Control Interno de la Fábrica de Licores, lo que le mereció un reconocimiento especial de la Junta Directiva, como consta en el acuerdo No. 025 de 28 de junio de 1994.

Afirma, en síntesis, que como la parte contable era crítica en la entidad demandada no debió prescindirse de sus servicios, para reemplazarla por

una abogada. Por el contrario, de la documentación obrante en el expediente se demuestra que siempre estuvo preocupada por hacer aportes intelectuales significativos para la modernización y mejor desarrollo administrativo de la Fábrica.

Resalta que a comienzo de cada año presentaba un informe detallado sobre la gestión adelantada por cada una de las dependencias, resaltaba sus actividades positivas, realizaba las observaciones y recomendaciones convenientes; estos documentos siempre fueron fiel reflejo de los objetivos de la empresa y/o plan de acción de la vigencia anterior.

Narra que adelantó importantes indagaciones en las que resultaron implicados funcionarios del nivel Directivo, Ejecutivo, Operativo y Sindical; que uno de los investigados fue el Presidente del Sindicato Nacional de las Industrias Licoreras, quien en retaliación organizaba mítines en su contra e incluso puso un pasacalle a la entrada de la Fábrica donde pedía su salida. Comenta que sus informes contra este último líder sindical dieron origen a una investigación penal en la cual se ordenó su detención.

Explica que otra irregularidad que encontró fue la relacionada con la sustracción y reutilización de estampillas en los contratos, la cual también dio lugar a otras investigaciones penales en las que se dictaron medidas de detención preventiva; actualmente se conocen resoluciones de acusación contra Mauricio Garzón y William Oviedo, éste último empleado de la oficina de Auditoría Interna.

Revela que realizó una comparación entre el aguardiente producido y el envasado, la cual arrojó un faltante de varios miles de litros; este hecho también fue denunciado. Lo anterior, generó la reacción del personal directivo y de producción, *“quienes no entendieron esta actitud como el cumplimiento de un deber y la defensa de los bienes de la Empresa, sino como una persecución, haciéndole ..toda clase de desplantes, reclamos y sindicaciones”* (fl. 726 cdno ppal).

Deja ver que también realizó una revisión de los procesos disciplinarios tramitados por la Fábrica, la cual arrojó que la mayoría de las investigaciones estaban erróneamente adelantadas o vencidas.

Expresa que atendiendo la crisis de la licorera le hizo una serie de sugerencias al Gerente “pretendiendo superar las dificultades y la mejor defensa de los bienes e intereses de la Fábrica, como las que se detallan en el siguiente numeral, especialmente las relacionadas en el numeral **4.1** titulado **PANORAMA GENERAL DE LA EMPRESA A LA LLEGADA DEL NUEVO GERENTE** y **4.6. ALTOS COSTOS QUE GENERAN VENTAS A PÉRDIDA**”. Que entre sus recomendaciones también estaban “**1a Reestructuración Administrativa, con la consecuente reducción de personal, lo cual no era una terquedad o deseo de crearle problemas con los trabajadores; vender pero vender bien y no por debajo de los costos, como se esta haciendo, según el oficio SAF-135 del 6 de agosto y el valor de venta de una botellas (sic) de aguardiente, el cual era de \$ 2.774.31, generándose una pérdida de \$ 5.625.69, Como se demostró estas recomendaciones, también eran una exigencia del Ministerio de Hacienda y las entidades financieras, en el famoso Plan de Desempeño, el que en igual sentido exige la rebaja en los costos y el incrementos (sic) en los ingresos; la diversificación; la supresión de algunas prebendas sindicales; contratar el envasado en otras licoreras; así como transformar la Fábrica en Empresa de economía mixta**” (fl. 736 cdno ppal).

Opina que la organización sindical tuvo incidencia en su declaratoria de insubsistencia, ya que en más de una oportunidad como queda demostrado en la demanda, “en una actitud llena de coraje y entereza de carácter, no temió nunca (sic) señalar a Directivos Sindicales y miembros de las bases de esta Organización, de lo que resulta un hecho notorio y evidente, que como retaliación a los informes y denuncias presentadas ... no desaprovecharon la oportunidad de recomendar y cohonestar su desvinculación de la Fábrica, mediante una viciada declaratoria de insubsistencia, lo que se agravó mucho más cuando algunas de sus principales recomendaciones, como tabla de salvación de la Empresa, eran precisamente la necesidad de implantar en forma inmediata una reestructuración administrativa, lo que dicho en otros términos significaba una importante supresión de empleos, así como la reducción y abolición de muchos de los exagerados beneficios convencionales” (fl. 746 cdno ppal).

Afirma que al comparar su hoja de vida y trayectoria profesional como Contadora Pública con la de la Abogada que la reemplazo se demuestra que tanto la formación académica, experiencia y estudios de ésta última no permiten inferir que hubo un mejoramiento del servicio. Que muchas de las funciones de Auditor no pueden ser asumidas por un Abogado, *“al que por formación académica no le está dado el análisis de Balances, Estados de Resultados, Estado de cambios en el Patrimonio, Estado de Cambios en la situación Financiera, Estados de flujos de efectivo, Estados de costos, e indicadores financieros, como si lo es para los Contadores Públicos”* (fl. 749 cdno ppal).

Asevera que sus subalternos fueron trasladados, sin que hubieran incurrido en falta alguna que justificara dicha medida, lo que demuestra también que las decisiones del Gerente fueron una abierta retaliación contra todos los funcionarios de la Auditoría Interna.

Asegura que en la Auditoría hubo un desmejoramiento del servicio porque se designó como Técnico Revisor a William Oviedo, quien fue procesado y separado del mismo cargo mientras duró su detención preventiva. Precisa que como este cargo es de vital importancia en dicha dependencia no se entiende por que la administración confió en una persona cuestionada penalmente.

Señala que otro motivo de su desvinculación fue no pertenecer a la misma filiación política del Gerente, es decir, no ser santofimista.

LA SENTENCIA APELADA

El Tribunal Administrativo del Tolima declaró probada la excepción de falta de legitimidad en causa pasiva propuesta por el Departamento del Tolima y denegó las pretensiones de la demandante (fl. 1058).

Señaló, en síntesis, que el acto administrativo de insubsistencia no fue proferido en forma irregular, por cuanto fue desarrollo de la facultad discrecional que le asiste al Gerente de la Fábrica de Licores del Tolima. Que la desvinculación de la demandante no estuvo viciada de nulidad, pues si bien es cierto existe una estabilidad restringida, también lo es, que el actuar de la administración fue en desarrollo de la facultad discrecional.

Insiste que la administración atendiendo el interés general puede desvincular a funcionarios de libre nombramiento y remoción, como ocurrió en el caso de la demandante.

FUNDAMENTO DEL RECURSO

La parte demandante solicita que se revoque la sentencia apelada y, en su reemplazo, se concedan las pretensiones de la demanda (fl. 1079 cdno ppal).

Señala, en síntesis, que el fallo del a-quo *“no llena las expectativas, por lo superficial del mismo, notándose una marcada falta de interés en analizar lo que con tanto esmero y dedicación se hizo en la demanda, la narración de los hechos, las pruebas testimoniales recepcionadas, ni la abundante prueba documental”* (fl. 1062 cdno ppal).

Sostiene que esta demostrado en el expediente que el Gerente de la Licorera actuó de manera vengativa, con un marcado deseo de excluirla o sacarla del camino, por no cohonestar las irregularidades que se venían presentando en la Fábrica.

Reitera que la administración al expedir la resolución acusada No. 592 de 1999, actuó con un abierto **“Desvío de poder o de las atribuciones de los funcionarios públicos”**, lo que le hace incurrir en una de las causales de nulidad de los actos administrativos; sostiene *“que su actuar no correspondió a la liberalidad, transparencia e imparcialidad con la que se deben tomar esta clase de*

decisiones, sino que muy por el contrario, correspondió a una serie de **‘motivos ocultos’**, planteados en la demanda y su adición” (fl. 1065 cdno ppal).

Resalta que la actora fue una excelente funcionaria, cumplidora de sus deberes y con un demostrado sentido de pertenencia, lo que le mereció reconocimientos especiales de sus superiores y compañeros.

Que del acervo probatorio allegado al expediente se demuestra la actividad desplegada por la demandante *“implementando sistemas nuevos de control interno, sistematizando los mismos, rindiendo informes precisos y oportunos a la Junta Directiva, recomendando acertadamente a los diferentes Gerentes, las mejores decisiones, para bien de la Empresa y sus objetivos, ordenando los ajustes y fortalezas en campos tan específicos como el financiero, presupuestal y contable, la elaboración e implementación de los manuales de procedimientos, de funciones, de indicadores de índices de gestión y el manual de control interno, adelantando periódicas labores de revisión de inventarios físicos de los productos de la fábrica, como los arqueos necesarios para controlar la parte financiera y de liquidez, el celo permanente por que (sic) las actividades de las diferentes dependencias se hicieran dentro de la legalidad administrativa, lo que la llevó a denunciar ante los diferentes organismos de control, en muchos casos situaciones dudosas e inconsistentes y todas las demás actividades afines y acordes con el desarrollo de las funciones de Auditora Interna, lo que nos permite concluir que la gestión adelantada fue exitosa, desde el punto de vista personal, pero mucho mas beneficiosa para las diferentes administraciones a las que tuvo que acompañar y para los resultados presentados por la Licorera durante su estadía como funcionaria”* (fl. 1066 cdno oppal).

Precisa que su actuar creó un ambiente de animadversión y de rechazo, por todos aquellos que resultaron implicados en las investigaciones disciplinarias y penales promovidas. De los testimonios recaudados se evidencian las agresiones físicas y morales de que fue objeto por parte de los Directivos Sindicales, quienes con mítines, pancartas y toda clase de frases e improperios repudiaban su valerosa actitud y solicitaban su desvinculación.

Asegura que los informes entregados por la demandante al Gerente cuando inició su labor, por no ser compartidos por este último, constituyeron un motivo oculto para su desvinculación. Resalta que como se hizo caso omiso a lo recomendado por la demandante, con el paso del tiempo la Fábrica fracasa, hasta el punto que su Gerente fue investigado por la Fiscalía, Contraloría y Procuraduría, este último órgano lo sancionó con destitución e inhabilidad para desempeñar cargos públicos por 5 años.

Que el Gerente *“de manera clara y contundente exponía y decidía hacer cosas que en el fondo solo servían para mantener su imagen de bonachón y botaratas, .. cedía a todo y.. manejaba la Empresa de una manera tan folclórica y desabrochada, .. fueron tantos sus equívocos y desaciertos que aún hoy no terminan las investigaciones y las sanciones”* (fl. 1071 cdno ppal).

Asevera que eran permanentes los roces entre la demandante y el Gerente, porque ella exigía el respeto por lo legal y evitaba las concesiones a terceros, subalternos y trabajadores, este actuar la convirtió en un obstáculo.

Comenta que el perfil de su reemplazo no era el adecuado, ya que en el cargo de Auditor Interno se manejan temas económicos, financieros y contables, en los cuales los abogados no resultan ser muy avezados. En las declaraciones se establece que el nombramiento de Lucy Salazar López como Auditora, fue una compensación o favor político otorgado a su esposo el ex-concejal liberal santofimista Germán Barberi Perdomo.

Agotado el trámite de rigor de la segunda instancia y no existiendo causal de nulidad que invalide lo actuado, se procede a decidir, previas las siguientes

CONSIDERACIONES

El asunto se contrae a establecer la legalidad de la resolución No. 592 de 25 de agosto de 1999, mediante la cual el Gerente General de la Fábrica de Licores del Tolima declaró insubsistente el nombramiento de la demandante

como Jefe de la Oficina de Auditoria Interna, **cargo de libre nombramiento y remoción.**

En cuanto a los nombramientos en cargos de libre nombramiento y remoción, la Sala reitera su criterio jurisprudencial, según el cual, dada la forma en que se realiza el ingreso, asimismo puede la administración en cualquier tiempo declararlo insubsistente, a través de acto administrativo que no requiere motivación alguna. **No obstante, la justificación del retiro debe propender por la búsqueda de mejorar el servicio de la entidad pública y los intereses generales que deben predominar en la función pública.**

Dicho objetivo es una presunción que la ley le otorga a estos actos, **siendo deber del particular desvirtuarla, en el sentido de comprobar que con su retiro, el nominador tuvo en cuenta intereses particulares y caprichosos y, que por tal razón, se desmejoró el servicio.**

La actora planteó a lo largo del proceso la desviación de poder, en el sentido de mostrar que las razones que motivaron la declaración de insubsistencia no fueron la búsqueda del mejoramiento del servicio, **sino una retaliación por ser una excelente funcionaria que cumplió con el deber legal de defender los intereses de la Licorera, denunciar penal y disciplinariamente a varios directivos sindicales y de la empresa que con su actuar atentaban contra ella; también señala que su desvinculación obedeció al cumplimiento de cuotas burocráticas adquiridas y que su reemplazo no tenía el perfil requerido:**

1. En cuanto a que el retiro de la demandante fue una retaliación por ser una excelente funcionaria que cumplió con el deber legal de defender los intereses de la Licorera, denunciar penal y disciplinariamente a varios directivos sindicales y de la empresa que con su actuar atentaban contra ella:

La parte actora señaló, en síntesis, que Gloria Isabel Cabrera Rodríguez fue una excelente funcionaria, *“cumplidora de sus deberes y con un demostrado sentido de pertenencia por la Empresa, sus bienes e intereses, lo que*

le mereció reconocimientos especiales de sus superiores y compañeros” (fl. 1065 cdno ppal):

En este punto es necesario resaltar que aunque la Sala ha afirmado que las cualidades laborales y personales de un funcionario, por sí solas no otorgan inamovilidad en el empleo ni coartan la facultad discrecional, en la medida que otras razones del servicio público pueden generar la decisión de prescindir de sus servicios, también lo es que estas condiciones sumadas a otros indicios si pueden constituir prueba de desviación de poder.

En sentir de la parte demandante esta demostrado en el expediente que el Gerente de la Fábrica de Licores del Tolima profirió el acto de insubsistencia controvertido porque consideraba que la actora era un *“obstáculo para su actuar por fuera de la legalidad, lo que permite afirmar que la decisión tomada, en ningún momento correspondió a un deseo de mejorar la prestación del servicio, sino mas bien a una retaliación”* (fl. 1071 cdno ppal)

En el proceso se encuentran probados los siguientes episodios:

- Oficio A.I. 052 de 12 de abril de 1999 remitido al Gerente de la Fábrica de Licores del Tolima de la época, en el que la demandante alerta sobre los faltantes presentados en los productos terminados y sugiere iniciar las correspondientes investigaciones disciplinarias (fls. 120 a 123 cdno ppal).

- Comunicación C.I. 144 de 30 de agosto de 1995 dirigida al Jefe de Personal de la Fábrica en la que la actora pone de presente las inconsistencias presentadas en las cuentas (fl. 220 a 222 cdno ppal); también aparece la investigación disciplinaria que se adelantó por este hecho (fls. 223 a 228 cdno ppal).

- Proceso disciplinario adelantado por Gloria Isabel Cabrera Rodríguez por inconsistencias en las cuentas presentadas por Luis Oscar Ramírez (fls. 229 a 234 cdno ppal).

- Proceso disciplinario adelantado por la actora contra José Alfredo Homes Cortes, por inconsistencias en la legalización de viáticos (fls. 235 a 242 cdno ppal).

- Oficio de la Fiscalía General de la Nación dirigido al Gerente de la Fábrica para que facilite la documentación correspondiente para Investigar el hecho descrito en el párrafo anterior (fl. 243 cdno ppal).

- Comunicación C.I. 048 de 16 de abril de 1996 enviada al Gerente, donde la demandante presenta irregularidades en la legalización de viáticos de Henry Ramírez Daza, Presidente del Sindicato Nacional de las Licoreras (fls. 244 a 246 cdno ppal); oficio C.I. 054 de 23 de abril de 1996 que aclara la comunicación anterior (fls. 249 a 250 cdno ppal).

- Resolución No. 0706 de 29 de septiembre de 1998, proferida por la Fábrica de Licores del Tolima, por medio de la cual se suspende provisionalmente a Henry Ramírez Daza, porque la Fiscalía General de la Nación ordenó su detención preventiva sin beneficio de excarcelación por el delito de falsedad ideológica en documento público (fl. 253 cdno ppal).

- Respuesta dada por la demandante al derecho de petición elevado por Henry Ramírez Daza, donde le señala que al *“analizar el texto de su escrito encuentro que no se trata precisamente del ejercicio del Derecho de Petición, sino más bien una nota ofensiva, llena de agravios, rencores y resentimientos, que lo llevan a uno a pensar, por la forma reiterativa como usted acostumbra a dirigirse no solo a la Auditoría Interna, sino cada vez que necesita escribir sus misivas, que ese es su estilo y que no es raro la forma como se plantean las inquietudes. Esto por sí solo viola la exigencia constitucional y legal de que las peticiones deben ser respetuosas y me exime de hacer mayores comentarios al respecto”* (Resaltado fuera del texto - fl. 254 cdno ppal).

- Oficio A.I. 073 de 8 de mayo de 1997 dirigido al Procurador Departamental del Tolima, en el que la demandante solicita *“se adelante la investigación que fuere necesaria, para que se me brinde la oportunidad procesal de desvirtuar las afirmaciones que en forma calumniosa y mal intencionada me*

hace el señor **Henry Ramírez Daza**, *Presidente del Sindicato Nacional de las Licoreras*, en el periódico **El Nuevo Día**, de fecha 3 de mayo de 1997” (fls. 256 a 258, 261 cdno ppal)

- Fotografías de la pancarta instalada a la entrada de la Fábrica de Licores del Tolima en la que se lee: **“FUERA DE LA FABRICA DE LICORES LAS SEÑORAS MONICA RAMIREZ, PILAR CALLEJAS, GLORIA CABRERA Y AMPARO GARDEAZABAL POR NEGLIGENTES E INEPTAS”** (Resaltado fuera del texto – fl. 270 cdno ppal).

- Comunicación A.I. 170 de 5 de noviembre de 1996 dirigida al Gerente, en la que la demandante muestra las irregularidades presentadas con el pago de estampillas y recomienda adelantar las investigaciones disciplinarias y penales a que haya lugar (fls. 271 a 284 cdno ppal).

- Escrito de la actora A.I. 002 de 12 de enero de 1999 dirigido al Gerente, en el que consigna las anomalías presentadas en los procesos disciplinarios tramitados por la Fábrica y pide informar a la Procuraduría para que adelante las investigaciones correspondientes (fls. 289 a 292 cdno ppal).

- Oficios de la Fiscalía General de la Nación y Procuraduría Departamental del Tolima en el que le indican a la demandante que las denuncias formuladas por ella contra Samuel Trujillo Aristizabal (Gerente de la Fábrica de Licores del Tolima) se encuentran en trámite (fls. 699, 700 cdno ppal y 12 cdno 3).

- Comunicado de 18 de agosto de 1999 dirigido por la demandante a todos sus compañeros de la Fábrica, por el malestar general que sus constantes denuncias e informes acarrearón:

“ **AUDITORIA INTERNA COMUNICA**

Ante las reiteradas, tergiversadas y mal intencionadas interpretaciones, dadas por algunos funcionarios de la Fábrica, a los últimos conceptos e informes emitidos por la Dependencia a mi cargo, considero necesario hacer las siguientes precisiones:

1. *El control interno no lo hace una ni dos personas, es una obligación de orden Constitucional y legal que debe ser ejercido por todos los funcionarios en sus puestos de trabajo, en especial aquellos que tienen responsabilidad de mando. Su efectividad depende de un trabajo oportuno y eficiente, de acuerdo con las normas y procedimientos establecidos.*
2. **Ante las injustas acusaciones de que he sido objeto, quiero enterar a mis compañeros de las más importantes funciones que por Ley debo realizar como Auditora Interna y que a varias personas les molesta y de mala fe las comentan de manera equivocada, son ellas: Proteger los recursos de la Fábrica, buscando su adecuada administración ante posibles riesgos que los afecten, garantizar la eficacia, la eficiencia y economía en todas las operaciones; asegurar la oportunidad y confiabilidad de la información y de sus registros; velar por el cumplimiento de las leyes, normas, políticas, procedimientos, planes, programas, proyectos y metas de la Empresa; verificar los procesos relacionados con el manejo de los recursos y bienes de la entidad y recomendar los correctivos y ajustes que sean necesarios.**

.....
Créanme que con sinceridad les digo que me ha preocupado el tratamiento que le han dado algunas personas a las últimas actuaciones que he tenido como Auditora Interna, por que se que lo que estoy haciendo es por el bien de todos y que el problema surge de la forma mal intencionada y malévolas como se ha comentado a quienes no conocen lo que yo he expresado y que espero haber aclarado con este comunicado.

Tengo mi conciencia tranquila de estar haciendo lo correcto como es mi deber, en aras de defender los intereses y la estabilidad de la Fábrica, por lo que no voy a dejar de hacerlo a pesar de las amenazas de las que he venido siendo objeto, porque tengo el suficiente valor civil para afrontar las responsabilidades que surjan de mis actuaciones y no ocultarme en murmullos callejeros o de pasillo, o en la manguala que nos da fuerza cuando actuamos en grupo.

Invoco la solidaridad, comprensión y tolerancia de las personas de bien que laboramos en la Fábrica y que actuamos con entereza de carácter, siempre de frente, con lealtad, sentido de pertenencia, y si alguien tiene dudas sobre mi comportamiento, con espíritu amable y cordial le invito para ofrecerle las explicaciones necesarias” (Resaltado fuera del texto - fls. 667, 669 cdno ppal).

- Memoriales remitidos por la actora a la Fiscalía Seccional, Contraloría y Procuraduría Departamental en los que señala que “Mediante escrito de fecha 31 de agosto de 1999, dirigido al Doctor Samuel Trujillo Aristizabal, Gerente de la Fábrica de Licores del Tolima, tuve la oportunidad de reafirmarle una vez más lo que siempre, en varias oportunidades, en escritos y con las

pruebas correspondientes le hice saber, como era la ocurrencia de una serie de irregularidades que se presentaban al interior de esa Factoría” (fls. 702 a 704 cdno ppal).

- El escrito de 31 de agosto de 1999 que se menciona en el párrafo anterior, en lo pertinente, es el siguiente:

“Ibagué, 31 de agosto de 1999

*Doctor
SAMUEL TRUJILLO ARISTIZABAL
Gerente
Fábrica de Licores del Tolima
Ibagué*

*.....
Le recuerdo, como en varias ocasiones le manifesté, que la función de Auditoría Interna no es solamente asesorar la gestión, sino procurar y velar para que se cumplan todos los procedimientos y actividades de la empresa dentro de la normatividad vigente. Eso ha causado escozor entre algunos directivos y sindicalistas pusilánimes y aduladores suyos, a quienes Usted les dio la razón. Sé que mi actuar les incomodaba, a Usted y a sus segundos, porque saben que posteriormente, muy seguramente, tales señalamientos serán objeto de investigaciones de los diferentes Entes de Control: Contraloría del Tolima, Procuraduría Departamental y Fiscalía General de la Nación.*

Siempre me he desempeñado de una forma recta y directa y los diferentes empleadores que he tenido de ello podrán dar fe, incluido Usted, quien si no hubiera sido objeto de tantas manipulaciones lo habría podido reconocer. Sin embargo soy consciente de que el desempeño responsable y objetivo de las funciones de Auditoría, cuando se muestran situaciones como las que se mencionan a continuación a muchos de los Gerentes y demás funcionario involucrados no les gusta, porque consideran que la Auditoría Interna se debe acomodar a las situaciones sin señalar los errores o irregularidades.

- Demostrar el hurto y posterior reutilización de las estampillas adjuntas a la legalización de los contratos en otros contratos, lo que motivó acciones ante la Fiscalía, que originaron detención preventiva de varios funcionarios.

- Las indagaciones y clarificaciones que se hicieron en relación con la falsificación de documentos presentados por el señor Henry Ramirez Daza, Directivo Sindical, para la legalización de viáticos, lo que originó que la Fiscalía ordenara su detención por más de seis meses y actualmente goza de libertad bajo fianza, pues está pendiente del

fallo, lo que como es natural me hizo ser objeto de constante de persecución por tal individuo.

- *Descubrir y denunciar faltantes en varios miles de litros de aguardiente y aperitivo preparado.*

.....
- *El vencimiento de términos en el trámite de procesos disciplinarios, denuncia que origina intervención de la Procuraduría.*

- *Revelar Faltantes y ventas sin legalizar del punto de venta en el Inbon Perales, que originó por parte de la Fábrica acciones Jurídicas.*

.....
- *Exponer la improcedencia de que la Fábrica entregara dotación a funcionarios que legalmente no tienen derecho.*

.....
Todas las anteriores observaciones hace que no sea aceptada positivamente la labor de Control Interno y mucho más las que se refieren a actuaciones de la propia Gerencia,.....” (Resaltado fuera del texto - fls. 706 a 707 cdmo ppal).

De la prueba testimonial, destaca la Sala lo siguiente:

- Jairo Guevara Moncaleano, Ex-gerente de la Fábrica de Licores del Tolima, señaló:

“...Digo que es curioso el caso porque las presiones que ejercían los directivos sindicales era (sic) la reacción a alguna investigación o señalamiento que en forma personal hacía la doctora Gloria Isabel en sus informes. A mi como gerente en varias oportunidades los directivos sindicales no solamente me solicitaban sino que me exigían el cambio de la doctora porque había encontrado irregularidades y delitos cometidos por esas personas. Puedo citar el caso del señor presidente del sindicato nacional de licoreras señor Henry Ramírez Daza, a quien la doctora Gloria Isabel al revisar una cuenta de viáticos por permisos sindicales le encontró que los pasajes habían sido adulterados en sus fechas, que las constancias de permanencia en esas ciudades a las que hacían referencias eran falsos y que los millonarios cobros que ese señor había hecho tenían como soportes documentos falsos. La doctora me informó e inmediatamente formulé las denuncias ante la Fiscalía, lo tuvieron detenido durante más de seis meses, posteriormente fue excarcelado y supe por los abogados de la empresa que en los próximos días se adelantará en uno de los juzgados penales del circuito de este distrito judicial la audiencia pública. En otra oportunidad la doctora Gloria Isabel encontró que se habían cancelado cuentas a personal sindicalizado que se había comisionado para ir a diferentes partes del Departamento y los soportes de los pasajes no correspondían a las empresas que prestaban sus servicios a esas zonas, por ejemplo COTRNASLÍBANO (sic) que presta su servicio de Líbano a Murillo servía su pasaje para cobrar pasajes de Espinal a Chaparral,

por ejemplo. Cuando se les revisó también formulé las denuncias ante la Fiscalía. **Estos son casitos que cito para ver cómo las personas del sindicato no podían estar tranquilas ni conformes con una persona que les encontraba actuaciones irregulares y delincuenciales y que les había costado hasta la cárcel, por eso adelantaban mítines de protesta, marchas de solidaridad para con sus compañeros detenidos por el atropello de que los hacía objeto un gerente arbitrario y una auditora interna injusta cuando en realidad de lo que se trataba era el cumplimiento de un deber.** Y era curioso ver cómo en la Asamblea del Tolima el día de los debates se presentaba casi todo el personal de la empresa con pancartas a apoyar a su gerente el doctor Samuel Trujillo, porque era un hecho notorio y evidente el que el doctor Samuel Trujillo durante un buen tiempo de su administración les creyó, les apoyó y tomaba decisiones compartidas con ellos, hasta el punto de que este señor presidente del sindicato a quien yo denuncié y estuvo detenido lo designó como su Asesor de las relaciones patronales y sindicales. Me dio gran satisfacción ver esa reacción tan buen (sic) y le manifesté al doctor Trujillo que tuviera mucho cuidado que esa era siempre la estrategia que ellos siempre utilizaban y al final resultaban formulándole denuncias y acusándolo de cuantas cosas se imaginaban. No pasaron muchos meses y tuvo el señor Trujillo que hacerles cumplir el principio de autoridad y la legalidad dentro de la empresa y hoy vemos cómo pasa por unas situaciones difíciles desde el punto de vista fiscal, penal y disciplinario por las que pasa por todas las denuncias que sus amigos de antaño le formularon. **No dudo de que la presión que ejercieron conmigo los señores del sindicato también la debieron ejercer con el doctor Trujillo cuando estaban bien las relaciones para la desvinculación de la auditora interna.**

.....Otro de los motivos desde el punto de vista administrativo puedo señalar como presiones porque así se lo escuche a varios directivosestaban muy molestos con la doctora Gloria Isabel y con el sucrito porque resulta que especialmente con ella que fue la que encontró la irregularidad que consistía en la sustracción de las estampillas que reposaban en la secretaria general por los contratos legalizados y les arrancaban las hojas de los contratos, especialmente recuerdo el contrato del señor Henry Escobar y unos contratos firmados con Peldar y Conalvidrios que eran contratos de cuatro mil, cinco mil millones de pesos y por lo tanto las estampillas podrían costar entre setecientos y ochocientos millones de pesos. Esas estampillas que ya habían sido anuladas mediante un marcador las metían al lavamanos, las despegaban, se les borraba la tinta y volvían y las vendían a los distribuidores de otras ciudades que llegaban a la Fábrica sin conocer la ciudad, sin saber dónde era la Gobernación para comprar las estampillas y algunas de estas personas y otras que están involucradas en la investigación que adelantó la Fiscalía les ofrecía las estampillas y se las vendían a los Distribuidores. **Estas irregularidades las encontró la doctora Gloria Isabel y las investigaciones iniciales e informes aparecen en los archivos de la Fábrica y no pueden estar conformes ni tranquilos con que se les haya descubierto el negocio y se los haya puesto a órdenes**

de la justicia. Muchas de estas personas laboraron con el doctor Samuel Trujillo y algunos de ellos fueron ascendidos durante su administración. *Para concluir esta parte de la declaración básteme con citar otra situación que creó una reacción contraria contra la auditora interna como lo fue algo que acepte que acepté equivocadamente y me tocó reverzar (sic) y fue darle dotación a todos los funcionarios de la empresa por solicitud y presión de los señores del sindicato, les entregamos, les entregamos dotación a empleados públicos, secretarias y empleados que no tenían derecho. La doctora se dio cuenta de la irregularidad de que solamente se le podía dar a los que tuvieran menos de dos salarios mínimos, lo que creó una gran animadversión en su contra, porque decían allá que por ella haber informado les tocaba devolver el dinero que se les había entregado y como fuimos los directivos que los que cometimos el error resultamos pagando el valor nosotros mismos. Cuando al doctor Trujillo le hicieron la misma jugadita los del sindicato y ahí si cayó, sin embargo la doctora Gloria Isabel repitió su intervención ante el gerente haciéndole ver el antecedente que habíamos tenido y la ilegalidad en que se estaba incurriendo, solucionaron esto con un pacto convencional ante el Ministerio de Trabajo y hoy los mismos señores del sindicato denunciaron al señor Trujillo ante la Procuraduría y Contraloría departamental y ahí viene su investigación.....”* (Resaltado fuera del texto - fls. 279, 280, 281 cdno 3).

- Herminda Gutiérrez Silva, Ex-contratista para la época de la declaratoria de insubsistencia de la demandante, señaló:

“...yo entre como contratista, yo estaba en el sindicato y me preguntaba por que persiguen tanto a esta señora y le cuento que de verdad esta mujer defendía la empresa con mucha seriedad siempre trataba que todo se hiciera lo mejor posible lastimosamente y de verdad que miraba la forma descortés como el sindicato la miraba, ellos pedían que destruyeran a la doctora me cambiaron a otro nivel, yo miraba a la doctora y ella ayudaba al departamento defendía a la entidad departamental en la forma que ella lo hacía de pronto por el pensamiento de ella el sindicato no estaba de acuerdo muchas veces, los del sindicato me decían que no le diera ni un bazo (sic) de agua a ella pero de verdad yo viéndola toda trabajadora, yo la atendía ella pasaba de largo trabajando y a pesar de esa lucha de ella por defender la empresa llegaban al segundo piso y era lamentable las cosas que le decían admire mucho a la doctora por que (sic) nunca se enfrento a ellos, siempre se mantuvo en su puesto trabajadora....., también me acuerdo que el sindicato quería hacer las cosas a su manera sin mirar el daño que le causaban a la empresa, me acuerdo de la dotación para el personal ella se opuso para la dotación a los empleados públicos por que (sic) ella pensaba que algo que le generaba consecuencias a la fábrica el sindicato siempre estaban en contra de lo que ella opinaba, personalmente yo pienso

que la persecución se debía que ella defendía mucho la fábrica...”(Resaltado fuera del texto – fl. 271 cdno 3).

- Rafael Humberto Rengifo Donado, Ex-jefe de Planeación de la Fábrica, precisó:

“...Recuerdo que cuando llegué a posesionarme como jefe de planeación de la Fábrica de Licores había a la entrada de las instalaciones de la planta una pancarta en la que el Sindicato pedía la renuncia de la auditora, de la jefe financiera y del jefe de planeación” (Resaltado fuera del texto – fl. 19 cdno 3).

La prueba documental y testimonial antes referenciada, pone en evidencia, sin ninguna dificultad, que la insubsistencia controvertida tuvo su origen en las denuncias y demás actitudes de censura protagonizadas por la demandante.

La Sala encuentra hasta el momento, que la autoridad nominadora, no persiguió razones del buen servicio público, sino todo lo contrario, quitar un obstáculo, retirando a una funcionaria que con personalidad íntegra se oponía y denunciaba conductas que atentaban contra los intereses de la Fábrica de Licores del Tolima, tal como se consignó en la demanda y se pone en evidencia en las investigaciones adelantadas por la Procuraduría y la Fiscalía General de la Nación.

2. Respecto a que la desvinculación de la actora obedeció también al cumplimiento de cuotas burocráticas y que su reemplazo no tenía el perfil requerido:

La parte actora considera que otro factor que incidió en la declaratoria de insubsistencia fue el político, pues el Gerente de la época era miembro activo del partido liberal y llevó *“su representatividad en cargos tanto de designación como de elección y así lo demostró con los funcionarios que nombró y removió, dándose siempre la constante de que las mejores oportunidades eran para los miembros de su partido, lo que no ocultaba bajo ninguna circunstancia”* (fl. 1073 cdno ppal)

Aparece acreditado en el expediente que:

- Ante las afirmaciones hechas por la demandante de que el Gerente de la Fábrica de Licores del Tolima *“es ferviente admirador y pregonero del ‘cristalino santofimismo’, de cuyo movimiento ha nutrido con funcionarios a la Fábrica”*, el doctor Samuel Trujillo respondió en el periódico tolimense El Nuevo Día: *“sentirse orgulloso de ser amigo personal, y desde hace muchos años, de Alberto Santofimio Botero, y se reafirmó como un santofimista auténtico, a quien le gusta administrar con gente conocida y de confianza..”* (Publicación de 17 de septiembre de 1999 - fl. 614 cdno ppal).

De la prueba testimonial, destaca la Sala lo siguiente:

- Rogelio Cruz Chaves, Ex-asesor en el Departamento Comercial, manifestó:

“los primeros días de marzo se posesionó el nuevo Gerente el doctor Samuel Trujillo persona que ni siquiera se digno a recibirme para analizar este proyecto tan importante en el futuro de la Fábrica, simplemente se limitó a ordenar el despido de los vendedores y de quien habla sin ninguna explicación ni soporte técnico ni de mercadeo para tomar tal decisión ante nuestras inquietudes por las razones por que (sic) el despido solo explico que era una decisión de tipo político ... los acontecimientos posteriores las mismas declaraciones del señor gerente los medio (sic) de comunicación y por sobre todo las personas que llegaron muy allegadas todas al grupo de Santofimio Botero son la base para que yo haga este tipo de cometarios” (Resaltado fuera del texto - fls. 273, 274 cdno No. 3).

- Carlos Alberto Godoy Lozano, Ex-subgerente Comercial, precisó:

“como exfuncionario de la fabrica he conocido las incidencias de esta institución y debates públicos y escritos periódicos (sic) he conocido que la fabrica se volvió fortín político de un partido especial a tal punto que todos sus directivos pertenecen a este grupo santofimismo” (Resaltado fuera del texto - fl. 276 cdno No. 3).

- Jairo Guevara Moncaleano, Ex-gerente de la Fábrica de Licores del Tolima, señaló:

“Otro de los elementos que puede constatar en la Asamblea del departamento en los debates y no me gustaría a no ser por las circunstancias que debo decir aquí tratarlo es que para mi es un hecho notorio y de fácil deducción el de que el doctor Samuel Trujillo también lo motivaron sentimientos y factores de carácter político. No me atrevería haber hecho esta afirmación si no hubiera sido porque el mismo doctor Trujillo en forma personal, clara, y reiterativa, lo afirmó ante la Asamblea del Tolima, la prensa y la radio en más de una oportunidad y por más de un medio de comunicación le escuché personalmente pues estaba presente en la sesión de la Asamblea como Secretario general decir al doctor Trujillo que se ufanaba, se sentía orgulloso y muy complacido de ser un auténtico liberal, pero más que eso el ser un auténtico santofimista..... Otro de los elementos y situaciones que me permiten aseverar el interés político santofimista del señor Trujillo lo constituye el hecho de los reemplazos que hizo en la Fábrica de Licores y la desvinculación de personal que no era de su grupo político. Reemplazó al encargado de la venta directa señor Rogelio, no recuerdo su apellido, por la señora Cecilia Acosta, reconocida santofimista. Reemplazó al secretario general y nombró al primo del doctor Alberto Santofimio Botero que acababan de desvincular de la Contraloría General de la Nación o sea al doctor Jorge Vargas Botero y reemplazó a la doctora Gloria Isabel Cabrera por la doctora Lucy Salazar esposa del doctor Germán Bareberi Perdomo, conocido santofimista, concejal, secretario de gobierno, contralor, a nombre de ese movimiento político, quien además es el asesor jurídico de la firma Escobar y Arias y para completar crea el cargo de jefe de protocolo para otra reconocida santofimista la señora Consuelo de Chávez. Vemos cómo necesitaba el señor Trujillo abrirle una vacante a la esposa de su copartidario y declara insubsistente a la doctora Gloria Isabel Cabrera quien a pesar de no tener una participación abierta en política se sabía que pertenecía al partido conservador” (Resaltado fuera del texto - fls. 281, 282 cdno No. 3).

En este caso, también es evidente que el funcionario nominador con la expedición del acto de remoción, no persiguió razones del buen servicio público, sino que orientó su conducta a satisfacer los compromisos políticos de que da cuenta la prueba testimonial.

Prácticas de tal naturaleza van en contravía de postulados constitucionales, bien es sabido como lo establece la Carta que la función pública

está al servicio de los intereses generales, no para satisfacer caprichos o intereses políticos, la jurisdicción contencioso administrativa rechaza dicho proceder.

Por último, señala la parte actora que la doctora Lucy Salazar López, reemplazo de la demandante, no tiene el perfil para desempeñar el cargo de Auditora Interna, *“ya que por el objeto social de la Empresa, que es la producción, distribución y comercialización de licores, son los aspectos de costos, económicos, financieros y contables básicamente, en los que no resultan ser muy avezados los profesionales del derecho”* (fl. 1071 cdno ppal)

De la prueba testimonial, destaca la Sala lo siguiente:

- Jairo Guevara Moncaleano, Ex-subgerente Comercial, .manifestó:

“Considero que una institución de naturaleza comercial e industrial como la fábrica de licores del Tolima debe su auditoria interna estar en manos de un asesor profesional en cuentas y números pues este es un principio de la fábrica en producir unidades comercializadas y obtener utilidades.....sobre la (sic) mejoramiento del servicio considero que no se lograría esta situación, bajo la óptica comercial pues su auditoria debe ser de números, en control sobre inventarios contratos y créditos debe estar registrado en informes numéricos saldos y registrados” (Resaltado fuera del texto - fl. 275 cdno 3)

- Jairo Guevara Moncaleano, Ex-gerente de la Fábrica de Licores del Tolima, señaló:

“Durante mi administración y en las actualizaciones que se hacía en el Manual de Funciones y Requisitos siempre exigí que fueran profesionales relacionados con las áreas económicas en consideración a que la Ley dice que la Oficina de Control Interno debe ser desempeñada por un funcionario del más alto nivel directivo y que tenga directa relación con la labor a auditar o controlar y si la Fábrica de Licores tiene como objeto la producción y distribución de licores y la transferencia de unas utilidades y recursos al departaemnto (sic) entendí siempre que debía ser un profesional que tuviera conocimiento de aspectos financieros y contables porque lo que allí había que controlar y contar eran las materias primas, la producción, la generación de los recursos por la venta, la correcta aplicación de los impuestos, razón por la cual pensaba que debía ser un funcionario con un perfil de área económica como el que tenía la doctora Gloria Isabel quien además de ser contadora tenía postgrados relacionados con la labor a

desarrollar. Tengo entendido que el doctor Trujillo hizo modificar el Manual de Funciones en forma específica para el cargo de control interno dando la posibilidad de que éste fuera ejercido por un abogado, no sé si de pronto pensando en cumplirle a su amigo y copartidario santofimista Germán Barberi abriéndole espacio para nombrarle a su esposa” (Resaltado fuera del texto - fl. 289 cdno 3)

De la hoja de vida de la doctora Lucy Salazar López se observa que es una abogada especializada en asuntos muy diversos (fls. 7 a 26 cdno 4), los cuales no se relacionan directamente con las funciones del cargo, tal como lo exige el manual interno (fl. 29 cdno 4), sólo aparece que asistió a un congreso de control interno y gerencia pública con una intensidad horaria de 18 horas académicas (fl. 27 cdno 4).

Por las temas de tipo económico, financiero y contable que debe manejar la Jefe de la Oficina de Control Interno y que son neurálgicos para la Fábrica de Licores del Tolima, lo más lógico es que la persona que ocupe dicho empleo tenga la experiencia o conocimiento para desempeñarlo con idoneidad.

Por otro lado, se encuentra que la actora poseía los conocimientos suficientes para desarrollar a cabalidad las funciones del cargo, debido a su gran hoja de vida respaldada por estudios superiores especiales en revisoría fiscal y auditoría externa (fls. 670 a 675 cdno ppal), y a su experiencia por más de 6 años en la entidad demandada (fl. 711 cdno ppal).

Por todo lo anterior, se concluye entonces, que el objetivo que pretendió alcanzar el nominador con la expedición del acto no fue la satisfacción del interés público ni el progreso de la administración, sino, por el contrario, estuvo inspirado en fines distintos a los queridos por el constituyente y el legislador al contemplar la facultad de libre nombramiento y remoción.

Por las razones expuestas, la Sala revocará la sentencia apelada y, en su lugar, decretará la nulidad del acto acusado y ordenará el reintegro de la demandante. No sin antes señalarle al Tribunal que su decisión fue muy superficial, por cuanto omitió por completo el análisis de la abundante prueba documental y testimonial obrante al proceso.

Para ajustar las sumas que resulten a favor de la demandante, al tenor del artículo 178 del C.C.A., se aplicará la fórmula que de tiempo atrás tiene establecida la Sección Tercera del Consejo de Estado según la cual según el valor presente se determina multiplicando el valor histórico (Rh), que es la correspondiente mesada salarial, por el guarismo que resulta de dividir el índice final de precios al consumidor certificado por el DANE (vigente a la fecha de ejecutoria de esta sentencia) por el índice inicial (vigente para la fecha en que debió hacerse el pago).

Es claro que por tratarse de pagos de tracto sucesivo, la fórmula se aplicará separadamente mes por mes para cada mesada salarial, comenzando por la que devengaba la actora al momento del retiro y para los demás emolumentos, teniendo en cuenta que el índice inicial es el vigente al momento de la causación de cada uno de ellos.

Por tratarse de una suma fija de dinero la indemnización reconocida se actualizará de la siguiente manera: El valor presente (R) se determina multiplicando el valor histórico (Rh), por el guarismo que resulta de dividir el índice final de precios al consumidor certificado por el DANE (vigente al último día del mes en que se ejecutorie esta sentencia) por el índice inicial (vigente para la fecha en se efectuó el pago)

En mérito de lo expuesto, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Sub Sección "A" administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

F A L L A

REVOCASE la sentencia de veinte (20) de abril de dos mil cuatro (2004), proferida por el Tribunal Administrativo del Tolima, en el proceso promovido por GLORIA ISABEL CABRERA RODRIGUEZ contra la FABRICA DE LICORES DEL TOLIMA.

En su lugar se dispone:

1. Decretase la nulidad de la resolución No. 592 de 25 de agosto de 1999, proferida por el Gerente General de la Fábrica de Licores del Tolima, por medio de la cual fue declarado insubsistente el nombramiento de la demandante como Jefe de la Oficina de Auditoria Interna.

2. Como consecuencia de la anterior declaración y, a título de restablecimiento del derecho, se ordena a la entidad demandada reintegrar a la actora al cargo que ocupaba, con el pago de todos los salarios dejados de percibir desde la fecha de su desvinculación y hasta el momento en que sea efectivamente reintegrada.

3. Ordénase la actualización de la condena en los términos del artículo 178 del C.C.A., dando aplicación a la siguiente fórmula:

$$R = \frac{\text{R.H. INDICE FINAL}}{\text{INDICE INICIAL}}$$

En la que el valor presente (R) se determina multiplicando el valor histórico (R.H.), que es lo dejado de percibir por la demandante por concepto de salarios y prestaciones desde la fecha de retiro hasta la fecha de ejecutoria de esta sentencia, por el guarismo que resulte de dividir el índice final de precios al consumidor certificado por el DANE, vigente en la fecha de ejecutoria de esta providencia, por el índice vigente en la fecha en que se causaron las sumas adeudadas, teniendo en cuenta los aumentos o reajustes producidos o decretados durante dicho período como se indicó en la parte motiva de esta providencia.

4. Declárase para todos los efectos legales que no existió solución de continuidad en la prestación del servicio.

Cópiese, notifíquese, devuélvase el expediente al Tribunal de origen y cúmplase.

La anterior providencia la estudió y aprobó la Sala en sesión de la fecha.

GUSTAVO GOMEZ ARANGUREN

JAIME MORENO GARCIA

ALFONSO VARGAS RINCON