

República de Colombia



Consejo de Estado

*Sección Cuarta*

*Magistrado Ponente*  
**JUAN ÁNGEL PALACIO HINCAPIÉ**

**Bogotá D.C., diecisiete (17) de julio del año dos mil ocho (2008).**

**REF. Expediente No. 250002325000 2008 00354 01**

**ACTOR: PATRICIA TERREROS BARRERO**

**Asuntos Constitucionales - Acción de Tutela – FALLO-**

Procede esta Sección a resolver la impugnación interpuesta por la accionante en contra del fallo del 16 de abril del año 2008, proferido por el Tribunal Contencioso Administrativo de Cundinamarca – Sección Segunda Subsección “B”, mediante el cual denegó la acción de tutela incoada por la señora PATRICIA TERREROS BARRERO contra el Ministerio de Protección Social, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Superintendencia Nacional de Salud, Universidad Nacional, Departamento de Cundinamarca, Beneficencia de Cundinamarca, Asamblea Departamental de Cundinamarca, Alcaldía Mayor de Bogotá, Arzobispo de Bogotá, Departamento de Planeación, Ministerio de la Cultura, Ministerio de Educación Nacional y Agente Liquidadora del Conjunto de Derechos y obligaciones de la extinta Fundación San Juan de Dios.

Estimó la actora que los demandados vulneraron los derechos constitucionales fundamentales al trabajo en condiciones dignas y justas, a la vida, a la salud, al mínimo vital, a la vivienda digna, a la igualdad, a la educación, a la seguridad social y al libre desarrollo de la personalidad y el derecho como madre cabeza de hogar.

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

#### HECHOS:

Afirmó la actora que es trabajadora del Centro Hospitalario San Juan de Dios desde hace 24 años, su contrato de trabajo es a término indefinido, regido bajo la Convención Colectiva de Trabajo Vigente, pactada entre SINTRAHOSCLISAS y la extinta Fundación San Juan de Dios, firmada y avalada por el representante designado por el Gobierno Nacional.

Sostuvo que los accionados no le han pagado la remuneración desde el mes de octubre del año 2001, ya que la citada deuda venía desde el mes de enero del año 2000 y sólo la liquidadora efectuó **“dos pagos como abonos parciales que cubrieron únicamente unos salarios del año 2000 y unos meses del 2001”** y **“unas cesantías incompletas”** los cuales le fueron pagados el año pasado, pretendiendo con ello pagar sus salarios de 8 años, dar por cumplida sus obligaciones y hacer creer que la fecha de corte de su contrato sería el 21 de septiembre de 2001, situación ésta que no se ciñe a la verdad pues desde el año 1999, hasta el mes cumplido de marzo de 2008, le adeuda todos los salarios, primas, subsidio, intereses de la cesantía, incrementos salariales del 18.5% (estipulado en la Convención Colectiva de Trabajo).

Dijo que con posterioridad a la sentencia del 8 de marzo de 2005, solicitaron al Ministerio de Protección Social, les pagaran los salarios, pero la respuesta fue la de que podía interponer demanda ante la justicia ordinaria, circunstancia que vulnera sus derechos objetivos y subjetivos, con primacía de la realidad y presunción de legalidad del respectivo acto administrativo, que adquieren firmeza y se tornan inmodificables unilateralmente. De manera que frente a la declaratoria de simple nulidad de los decretos por los cuales fue creada la Fundación San Juan de Dios, deben prevalecer los principios de seguridad jurídica, buena fe y confianza legítima a favor del titular del derecho previamente reconocido, creado o pactado por acuerdo de voluntades.

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

Sostuvo que con la retención al no pago de sus salarios se ha puesto en riesgo su supervivencia y la del grupo familiar, en especial la de sus dos hijas menores de edad María Camila y Valentina toda vez que es mujer cabeza de hogar. Y como no se ha actualizado el valor de la deuda prestacional, tampoco la actora ha podido iniciar el trámite de la pensión de jubilación a que tiene derecho; tampoco tienen ella y sus dos hijas el derecho a la seguridad social. Adicionalmente, debido a la falta de liquidez, se encuentra atrasada en los pagos de los compromisos adquiridos y sus familiares sólo tienen para sus gastos, de manera que no pueden colaborarle.

#### PETICIONES

Solicitó la actora la protección de sus derechos constitucionales fundamentales, al trabajo en condiciones dignas y justas, a la vida, a la salud, al mínimo vital, a la vivienda digna, a la igualdad, a la educación, a la seguridad social y al libre desarrollo de la personalidad y el derecho por ser madre cabeza de hogar. En consecuencia de lo anterior:

1. Se admita como mecanismo principal o transitorio para evitar un perjuicio irremediable, se proteja el derecho al trabajo en condiciones dignas y justas, “no se deje configurar la vía de hecho administrativa que se está ejecutando al ordenar liquidar una empresa que no puede liquidarse porque no existe” y pide no ser incluidos los trabajadores “en una falsa liquidación”.
2. Se oficie a las entidades correspondientes para iniciar investigación que determine las posibles actuaciones por fuera de la ley de la autoridad accionada, que “*pretende en mi creencia, desde la posición económica y jurídica dominante, desconocer e interpretar a su amaño y acomodo, el fallo del Consejo de Estado con el objeto de desconocerme, derechos fundamentales, legales y extralegales en las convenciones colectivas vigentes y hasta la relación laboral, aprovechando mi estado de indefensión, de subordinación, mi situación de altísima vulnerabilidad, ahondando mi estado de empobrecimiento desde hace siete largos años*”. Que intervenga el Ministerio de Protección Social.
3. Se ordene el pago de los salarios atrasados a que tiene derecho desde el mes de octubre de 2001 hasta la fecha y dejando en claro que son más de 7 años que se adeudan con todos los emolumentos que hacen parte del mismo, como lo ha pronunciado la Corte Constitucional.

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

4. Se dé la orden de hacer el cálculo actuarial en el Fondo del Pasivo del sector salud del cual es beneficiaria y la conmutación pensional para que se reconozca su derecho a la pensión. Detener el grave y manifiesto daño en su contra, hasta un pronunciamiento de fondo por autoridad competente *“no se me despida como empleado público desconociendo la Convención Colectiva de Trabajo vigente, porque su contrato se termina el 22 de junio de 2008”*, fecha en que adquiere su derecho a la pensión.

5. Se expida certificación de sus acreencias laborales y la deuda total sin ningún condicionamiento *“como es que tengo que renunciar a mi cargo para que le dé una resolución parcial de unas acreencias y un supuesto pago de las mismas”*.

6. Cada una de las entidades accionadas asuman sus responsabilidades correspondientes de acuerdo a sus competencias

5. Se solicite al Gobierno Nacional en cabeza de su Presidente que los sesenta mil millones adquiridos y que se encuentran en la FIDUCIARIA LA PREVISORA S.A., sean para el pago de salarios atrasados; se apruebe el presupuesto de la Nación, para responder por sus derechos adquiridos. Se ordene una adición presupuestal para el presente año, para el pago de los salarios de lo corrido de este año y para el de 2008. A la Liquidadora, que gestione del presupuesto de la Nación del Departamento y de la Beneficencia para ponerse al día en los salarios y aclare por qué no se respeta el fallo del Consejo de Estado.

## **CONTESTACIÓN**

**El Departamento de Cundinamarca**, dio respuesta a la acción de tutela informando que mediante Resolución 292 del 3 de abril de 2008, se reconoció y se ordenó el pago de \$ 9'521.688, a favor de la actora, por lo que estimó que no existe razón para continuar con el trámite de la acción de tutela.

Frente a los hechos manifestó: 1. Inexistencia por subrogación de obligaciones, 2. Precedente jurisprudencial a través del cual se define la falta de legitimación en la causa por pasiva, por cuanto el Departamento de Cundinamarca no ha sido el empleador de la Fundación San Juan de Dios, 3. En el proceso de liquidación de la extinta Fundación San Juan de Dios, se acordó mediante decisión conjunta (Ministerio de Hacienda, Alcaldía Mayor de Bogotá y Gobernador de Cundinamarca) un liquidador institucional, encargado del corte de cuentas a 30 de junio de 2006 de las acreencias

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

laborales de la extinta Fundación San Juan de Dios; 4. Ausencia de violación de los derechos fundamentales por parte del Departamento de Cundinamarca.

**La Beneficencia de Cundinamarca**, respondió con los mismos argumentos del Departamento de Cundinamarca y señaló que la presente acción es improcedente por la existencia de otros medios de defensa judicial.

**El Ministerio de Hacienda y Crédito Público**, respondió que nada les consta de los hechos narrados, pues no ha tenido ningún vínculo jurídico con la actora, no es el responsable de las acreencias laborales que reclama la accionante. Solicitó se declare: 1. la Falta de legitimación por pasiva del Ministerio 2. La responsabilidad del pasivo prestacional de la desaparecida Fundación está a cargo de la Beneficencia de Cundinamarca; 3. El Ministerio tramitó ante el Congreso de la República en el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2008, la inclusión de una partida presupuestal por valor de \$30.000'000.000 para continuar colaborando en la solución de esta problemática. 4. Improcedencia de la tutela por otros medios de defensa judicial e inexistencia del perjuicio irremediable. 5. No se cumple el principio de inmediatez.

**Liquidadora de la Fundación San Juan de Dios**, se opuso a las pretensiones de la actora por lo siguiente: el proceso liquidatorio no tiene ninguna relación laboral con la actora ex funcionaria del Hospital San Juan de Dios, pues el mismo está inoperante desde el 21 de septiembre de 2001, ya que el pago de estos salarios como contraprestación de unas funciones no realizadas o de cargos inexistentes constituyen para el Estado un detrimento patrimonial. A la actora se le cancelaron las acreencias laborales adeudadas (Resolución N° 2221 de 2007) desde noviembre de 1999 hasta el 21 de septiembre de 2001. Solicitó la improcedencia de la acción de tutela, porque no es el medio para obtener el reconocimiento y pago de prestaciones laborales, pues con tal objeto han sido previstos medios judiciales.

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

## **FALLO IMPUGNADO**

**El Tribunal Administrativo de Cundinamarca – Sección Segunda – Subsección “B”**, en el fallo del 16 de abril de 2008, denegó la acción de tutela. Previo análisis de las pruebas aportadas, expresó que se encuentra probado que el Hospital San Juan de Dios, le reconoció y pagó a la actora el total de las acreencias laborales mediante las Resoluciones Nos 292 y 2221 de 2007, las cuales se hicieron efectivas el 3 de abril del año 2008, por lo que consideró que la causa de la tutela ya fue superada.

## **IMPUGNACIÓN**

La actora impugnó el fallo porque afirma que sus derechos siguen siendo violados por el no pago total de sus acreencias laborales y porque es mujer cabeza de familia, mayor de 45 años, con dos hijas menores las que han tenido que sufrir con ella las consecuencias del no pago de los salarios, como someterlas a sacrificios económicos, con una serie de deudas que no la dejan dormir y pensando en cómo pagarlas.

Insiste en que no entiende por qué la liquidadora afirma que los salarios adeudados son hasta septiembre de 2001 ya que hasta ahora es empleada activa, como da cuenta el comunicado del 28 de diciembre de 2006, en el que se indica que los servidores públicos del Hospital San Juan de Dios no serán declarados insubsistentes y lo afirmado por el Ministerio de Protección Social en que dice que los contratos de los empleados del Hospital San Juan de Dios se encuentran vigentes, los cuales anexó a la tutela (fls. 99 y 100) .

Sostuvo que aunque la señora Liquidadora en las diferentes contestaciones que reporta a los juzgados, reconoce que solamente laboran más o menos 40 personas en el Hospital San Juan de Dios, los cuales salvaguardan la historia laboral y crediticia de la Fundación y de los exfuncionarios, no puede desconocer que todos los trabajadores dentro de los cuales se encuentra ella, tienen derecho a reclamar sus salarios, por cuanto los contratos de trabajo siguen vigentes, así como la Convención Colectiva de trabajo. Más

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

aún cuando puede demostrar que el tiempo lo ha trabajado, pues si bien es cierto que a finales de 2001 no se atendían pacientes en el Hospital San Juan de Dios, la entidad continuó funcionando administrativamente en cabeza de los Directores Interventores que designaron para tal efecto a los Jefes del Departamento de Recursos Humanos, de lo que debe reposar constancia en la Fundación. Dijo que anexó constancia del 4 de abril del año 2005, firmada por el último Director General de la Fundación, mediante la cual informa al doctor Diego Palacio Betancourt, Ministro de Protección Social, sobre la situación de los contratos laborales del Hospital San Juan de Dios, que tales relaciones contractuales laborales no han sido suspendidas ni terminadas por disposición alguna del Ministerio del ramo, como tampoco de la justicia ordinaria laboral, en forma general y/o colectiva.

Solicita igualdad de trato, por las circunstancias y hechos similares que han emitido fallos de tutela en su favor a quienes se les pagó lo adeudado hasta el mes de diciembre del año 2007.

Agrega que el hecho de haber recibido dichos abonos no compensa en lo más mínimo las angustias por las que está pasando por la falta de recursos creando una situación socioeconómica crítica y psicológica para ella y sus hijas menores.

De otra parte, el Jefe de la Oficina Jurídica del Departamento de Cundinamarca aporta, para que se tenga en cuenta en esta instancia, el Comunicado de Prensa N° 2, en donde se informa que la Corte Constitucional profirió sentencia Unificadora (SU 484/08) respecto a la problemática de los trabajadores de la extinta Fundación San Juan de Dios.

#### TRÁMITE DE SEGUNDA INSTANCIA:

El Magistrado Ponente por auto del 3 de junio de 2008, ordenó solicitar informes a los accionados respecto de la cuantía que cada una de las entidades viene asumiendo en el pago de prestaciones y mesadas pensionales de la extinta Fundación y a la Liquidadora de la extinta

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

Fundación (auto del 26 de junio de 2008), que como quiera que obran en el expediente certificaciones expedidas por el Jefe del Departamento de Recursos Humanos, del Director General y del Jefe de Sección que certifican los servicios prestados por la actora en diferentes tiempos, se le solicitó enviar certificación de los servicios prestados y los salarios y demás acreencias laborales pagadas y adeudadas a la actora desde su vinculación hasta la fecha. Las accionadas respondieron a folios 388 a 447 y 475 a 478, así:

El Departamento de Cundinamarca hizo referencia a la Sentencia SU 484/08, la que aún no le habían notificado. Que las últimas actuaciones adelantadas por la Beneficencia de Cundinamarca, son en aras de lograr el desembolso de \$30.000'000.000 de pesos que el Gobierno Nacional dispuso como parte de la solución a la que se enfrenta la extinta Fundación, pero a pesar de requerir al Ministerio de Hacienda aún no ha obtenido respuesta.

La Alcaldía Mayor de Bogotá, respondió que hasta la fecha no ha asumido el pago de prestaciones, ni mesadas pensionales, teniendo en cuenta que nunca existió relación laboral ni contractual con el personal que laboró en la extinta Fundación. Informó que la Corte Constitucional a través de la sentencia unificadora, le imponen algunas obligaciones pecuniarias en relación con la extinta Fundación, decisión frente a la cual se instauró una solicitud de nulidad y lo acredita con copia del memorial.

El Ministerio de Hacienda responde que una vez la Beneficencia cumpla con los requisitos necesarios se realizará el desembolso de los \$30.000'000.000 del Contrato de Empréstito suscrito por la Nación y la Beneficencia de Cundinamarca.

La Liquidadora de la extinta Fundación San Juan de Dios, a través de apoderada, manifestó que la señora Patricia Terreros Barrero ingresó a laborar al Hospital San Juan de Dios el 1° de abril de 1984 de Jefe de Sección hasta el 21 de septiembre del año 2001. Que se acoge a los

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

tiempos y responsabilidades dados por la Corte Constitucional en la sentencia unificadora en cuanto a liquidaciones de acreencias laborales.

De otra parte, la actora solicita que no se tenga en cuenta la sentencia unificadora, por cuanto ésta no se ha ejecutoriado en debida forma y se ha solicitado, su nulidad, ampliación y adición, por ende no adquiere fuerza vinculante.

### **CONSIDERACIONES DE LA SALA:**

Inconforme con el fallo de primera instancia, la actora pretende que se revoque pues considera que los accionados sólo le han hecho pagos parciales de sus salarios y cesantías adeudados desde 1999 hasta la fecha y que pretenden con la expedición de dichos actos dejar de pagar lo que le adeudan, a pesar de haber demostrado que el tiempo lo ha trabajado, pues si bien es cierto que a finales de 2001 no se atendían pacientes en el Hospital San Juan de Dios, la entidad continuó funcionando administrativamente. Por la anterior circunstancia estima que le siguen vulnerando sus derechos fundamentales y de sus dos hijas menores, de las cuales pide su protección.

La Sala resolverá en el siguiente orden:

1. Desarrollo jurisprudencial sobre el pago de salarios a los empleados de la extinta Fundación San Juan de Dios.

1.1. Esta Sección en otro caso similar<sup>1</sup> analizó las normas emitidas junto con los documentos aportados al proceso por los accionados, para establecer lo siguiente:

1.1.1. En el Acuerdo Marco celebrado el 16 de junio de 2006, para el desarrollo de las actividades tendientes a la solución de las crisis de la

---

<sup>1</sup> Sentencia del 22 de marzo de 2007, Expediente No 2007 00033 01, Magistrado Ponente doctor JUAN ÁNGEL PALACIO HINCAPIÉ

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

extinta Fundación San Juan de Dios, celebrado por el Procurador General de la Nación como mediador, el Ministro de la Protección Social, el Gobernador de Cundinamarca y el Alcalde Mayor de Bogotá D.C., consideraron que como consecuencia de la Sentencia de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado del 8 de marzo de 2005, que declaró la nulidad de los decretos 290 del 15 de febrero de 1979, 1374 del 8 de junio de 1979 y 371 de 23 de febrero de 1998 y de los efectos de la misma, la Fundación San Juan de Dios dejó de existir y las instituciones hospitalarias San Juan de Dios y Materno Infantil, de conformidad con lo dispuesto en el fallo nuevamente pasan a la Beneficencia de Cundinamarca, *“surge la necesidad de realizar la liquidación de la extinta Fundación San Juan de Dios”* y en consecuencia, acordaron lo siguiente:

1.1.2. La competencia del Gobernador de Cundinamarca para que éste, por medio de decreto, designe liquidador que adelante el proceso de liquidación del conjunto de derechos y obligaciones de la extinta Fundación San Juan de Dios, con miras entre otras acciones a lograr la continuidad en la prestación de los servicios médico asistenciales del Instituto Materno Infantil.

1.1.3. El Departamento de Cundinamarca designará liquidador institucional, sugiriéndose para adelantar esta labor a la Previsora S.A.

1.1.4. A partir del 1º de julio de 2006, el Instituto Materno Infantil se mantendrá en servicio para atender los requerimientos de Bogotá- Distrito Capital, mediante un arreglo contractual que para el efecto deberá suscribir el Distrito Capital con el liquidador de la extinta Fundación San Juan de Dios.

1.1.5. La liquidación del conjunto de derechos y obligaciones derivadas de las actividades del Instituto Materno Infantil se hará con fecha de corte a 30 de junio de 2006, en tanto que las demás obligaciones y derechos de la extinta Fundación San Juan de Dios se realizará con la fecha de corte que se establezca dentro del proceso liquidatorio.

1.1.6. El Distrito Capital se compromete a constituirse en el operador del Instituto Materno Infantil. Para tal fin, suscribirá los contratos o convenios

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

que permitan la continuidad de la prestación del servicio de salud bajo los arreglos jurídicos a que haya lugar.

1.1.7. En ningún caso el Distrito Capital se hará cargo de pasivos de ninguna naturaleza derivada de la situación actual y pasada del Instituto Materno Infantil. (fls. 93 a 96)

1.1.8. Suscrito el anterior Acuerdo, el Gobernador de Cundinamarca, mediante Decreto 099 del 21 de junio de 2006, designó a la Fiduciaria La Previsora como liquidador del conjunto de derechos y obligaciones de la extinta Fundación San Juan de Dios. Sin embargo, ante la imposibilidad para asumir las funciones de liquidador, expidió el Decreto 0117 del 30 de junio de 2006 (fls 159 a 161) en el que modifica el artículo 1 del decreto anterior, y en su lugar designó a la doctora ANNA KARENINA GAUNA PALENCIA para ejercer el cargo de Gerente Liquidadora de la extinta Fundación San Juan de Dios y desarrollar el proceso de liquidación de la citada entidad. Tal liquidadora acatará y aplicará las directrices establecidas en el proceso liquidatorio, de conformidad con las reglas impartidas por el Ministerio de la Protección Social en desarrollo de la facultad a esté atribuida por el artículo 59 del decreto 1088 de 1991.

1.1.9. El Ministerio de Protección Social y el último Gerente de la Fundación San Juan de Dios ya identificaron el pasivo laboral.

1.1.10. El compromiso adquirido por parte de la Nación en el sentido de gestionar la inclusión de una partida en el Presupuesto Nacional por valor de \$60.000.000.000, se hizo efectivo con el Decreto 4731 del 28 de diciembre de 2006, que debe ejecutar el Ministerio de Protección Social, con destino al “MEJORAMIENTO, FORTALECIMIENTO Y AJUSTE A LA GESTIÓN DE LOS HOSPITALES SAN JUAN DE DIOS DE BOGOTÁ E INSTITUTO MATERNO INFANTIL – CRÉDITO CONDONABLE – PREVIO CONCEPTO DEL DNP” (fls. 75 y 123), desembolso que debe producirse de manera ágil y urgente a la liquidadora de la Fundación, para el saneamiento del pasivo laboral y la garantía de los derechos de los trabajadores de esa Entidad.

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

1.1.11. El Ministro de Hacienda y Crédito Público y la Beneficencia de Cundinamarca celebraron el Contrato de Empréstito el 4 de octubre de 2006 para posteriormente, este Ministerio junto con el de Protección Social, el Gerente de la Beneficencia de Cundinamarca y la Liquidadora de la extinta Fundación San Juan de Dios celebrar el Convenio de Desempeño para la ejecución del Contrato de Empréstito por la suma de \$60.000.000.000, con el objeto de: *“fijar los términos y condiciones bajo los cuales las partes aceptan y se obligan a cumplir los compromisos previstos en este Convenio, en el marco del crédito de presupuesto condonable que otorgará EL MINISTERIO a LA BENEFICENCIA, en adelante denominado CRÉDITO DE PRESUPUESTO CONDONABLE, el cual deberá ser destinado al pago de las acreencias laborales de la extinta Fundación San Juan de Dios a la cual pertenecen el Hospital San Juan de Dios de Bogotá y el Instituto Materno Infantil, previa la graduación y calificación de créditos efectuada por la gerente liquidadora, respetando las órdenes de prelación establecidos en la Ley y de conformidad con lo previsto en el CONVENIO DE DESEMPEÑO”* (destacado fuera de texto)

1.1.12. La Beneficencia de Cundinamarca, la Sociedad Fiduciaria La Previsora y la Liquidadora de la Fundación San Juan de Dios celebraron un Contrato de Encargo Fiduciario Irrevocable de Administración y Pagos No 3-1-0226 suscrito el 21 de diciembre de 2006. En dicho contrato se estipuló entre otros:

*“CLÁUSULA TERCERA CONDICIONES PARA LA REALIZACIÓN DE LOS PAGOS. Para los recursos del CONTRATO DE EMPRÉSTITO CONDONABLE que se destinen al pago de las acreencias laborales de la FUNDACIÓN SAN JUAN DE DIOS a través de su liquidadora actuará como Ordenador del Gasto, quien, una vez firmado el presente contrato registrará su firma y demás condiciones de pago en la tarjeta que para el efecto tiene diseñada la FIDUCIARIA.*

*“...”*

*PARÁGRAFO SEGUNDO: Para la realización de cada pago por concepto de la cancelación de las acreencias laborales de LA FUNDACIÓN, se seguirá el siguiente procedimiento:*

*(...)*

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

1.2. No obstante lo analizado anteriormente, la Corte Constitucional, mediante sentencia SU 484 del 15 de mayo de 2008, expuso que frente a la existencia de fallos contradictorios en la jurisdicción, se creó la necesidad de dictar una sentencia unificadora que comprenda los asuntos que a raíz de la decisión del Consejo de Estado quedaron inconclusos, dentro de los cuales se encuentra la determinación de los efectos económicos de la decisión y principalmente, la forma en que las entidades deben concurrir a cancelar los compromisos laborales que adeuda la Fundación San Juan de Dios, para evitar una violación al derecho a la igualdad, en consecuencia, para esa Corporación surge la necesidad de homogenizar criterios que permitan evitar decisiones opuestas.

Así, frente a las respuestas dadas por las entidades accionadas según las cuales ninguna de ellas es responsable de la vulneración de los derechos fundamentales de los actores, esa Corporación acudió a los principios de **“Solidaridad”**, el de **“Equidad”**, el de **“Que quien se beneficie debe soportar ciertas cargas”** y el de **“Quien administra o vigila debe actuar con diligencia”**, para resolver el conflicto jurídico planteado, en atención a que aquéllas no sólo participaron en algún momento en la administración de la Fundación San Juan de Dios, sino que igualmente se beneficiaron en gran manera de los servicios de salud que ésta prestaba.

Estimó la Corte Constitucional que para salvaguardar los derechos constitucionales fundamentales al trabajo, al mínimo vital, a la vida y a la seguridad social de los trabajadores de la extinta Fundación San Juan de Dios, en sus establecimientos Instituto Materno Infantil y el Hospital San Juan de Dios, por la ausencia de pago de sus salarios y prestaciones sociales, consideró pertinente, que todos concurren de manera solidaria y equitativa con el fin de restablecer los derechos y establecer cuáles fueron las fechas de terminación de las relaciones laborales con la Fundación San Juan de Dios, cómo deben asumirlas y los porcentajes en que deben concurrir las accionadas. Por consiguiente la Corte Constitucional:

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

1.2.1. Reconoció a los trabajadores de la Fundación San Juan de Dios: salarios, prestaciones sociales (dentro de las que se encuentran las pensiones), indemnizaciones y descansos, como derechos provenientes de la prestación del servicio desarrollado, los aportes y cotizaciones al sistema integral de seguridad social, con base en lo estipulado en el artículo 161 de la Ley 100 de 1993. Expresamente, excluyó de la providencia referirse a los aportes que debe realizar el empleador al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (I.C.B.F), al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y a las Cajas de Compensación Familiar.

1.2.2. Con base en lo anterior resolvió que:

1.2.2.1 Las relaciones laborales<sup>2</sup> con el establecimiento de la Fundación San Juan de Dios, HOSPITAL SAN JUAN DE DIOS quedaron terminadas **el 29 de octubre de 2001**. Expresó la Corte que en aras de proteger los derechos fundamentales de los ex empleados, ex trabajadores y atendiendo su especial situación, entendió que debió dárseles un preaviso para la terminación de sus relaciones laborales de 30 días, término aplicado analógicamente de lo estipulado en el artículo 46 del Código Sustantivo del Trabajo.

En consecuencia, habiéndose publicado la Resolución 1933 de 2001 el **29 de septiembre del mismo año** en el Diario Oficial, contados los 30 días referidos, los contratos laborales del Hospital San Juan de Dios, terminaron **el 29 de octubre de 2001**<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> “Todas las relaciones de trabajo vigentes para esa fecha que hayan tenido como causa un contrato de trabajo o un nombramiento y posesión; y que se regían respectivamente por el Código Sustantivo del Trabajo y las normas complementarias – incluida la ley 6 de 1945- ó por la ley y el reglamento.  
“Los contratos de prestación de servicios personales vigentes para esa fecha con personas naturales que los prestaban personalmente”.

<sup>3</sup> La anterior fecha surge:

“a). Con base en concepto emitido por la Oficina asesora jurídica y de apoyo legislativo del Ministerio de la Protección Social<sup>3</sup>, la fecha de corte de la relación laboral de los ex empleados y ex trabajadores del Hospital San Juan de Dios fue el **21 de Septiembre de 2001** fecha en que salió el último paciente del mencionado Hospital.

b) La Resolución 1933 del 21 de septiembre de 2001, que determinó como efectos de la intervención administrativa de la Fundación San Juan de Dios los siguientes:

- La separación de las personas que ocupan cargos de dirección, técnicos y si fuere el caso, administrativos.
- Los directores y administradores quedarán privados de toda facultad de administración o disposición de bienes de estas Instituciones.
- La separación del revisor fiscal.
- La improcedencia del registro de la cancelación de gravámenes constituidos a favor de las unidades institucionales, sobre cualquier bien cuya mutación esté sujeta a registro, salvo expresa autorización del Interventor que se designe. Así mismo, los registradores no podrán inscribir ningún acto que afecte el dominio de la propiedad intervenida, so pena de ineffecticia.

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
 Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

1.2.2.2. En relación con el establecimiento de la Fundación San Juan de Dios, **Instituto Materno Infantil**, la Corte Constitucional declaró que las relaciones de trabajo vigentes quedaron terminadas entre agosto y diciembre de 2006 acorde con la fecha determinada en cada una de ellas<sup>4</sup>

1.2.2.3. Que de las obligaciones surgidas a partir del **15 de junio de 2005** por los siguientes conceptos, es deudora la Beneficencia de Cundinamarca:  
 a). De los aportes y cotizaciones al sistema integral de seguridad social de la Fundación San Juan de Dios b). De los salarios, prestaciones sociales diferentes a pensiones, descansos e indemnizaciones por servicios prestados al Instituto Materno Infantil<sup>5</sup>.

1.2.2.4. Determinó que con el fin de atender la responsabilidad financiera a cargo de la Nación del pago del pasivo prestacional por concepto de cesantías, reservas para pensiones y pensiones de jubilación, causadas hasta el fin de la vigencia presupuestal de 1993; de conformidad con el

- 
- Este acto constituye causal de remoción del cargo de Director de la Fundación San Juan de Dios

e). Dicha resolución fue publicada en el Diario Oficial No 44.567 el sábado **29 de septiembre de 2001**".

<sup>4</sup> 5.2.1 Todas las relaciones de trabajo vigentes para esa fecha que hayan tenido como causa un contrato de trabajo o un nombramiento y posesión; y que se regían respectivamente por el Código Sustantivo del Trabajo y las normas complementarias – incluida la ley 6 de 1945- ó por la ley y el reglamento.

5.2.2. Los contratos de prestación de servicios personales vigentes para esa fecha con personas naturales que los prestaban personalmente.

La anterior determinación nace de lo expuesto por la Liquidadora de la Fundación San Juan de Dios quien afirma lo siguiente: "(...) me permito manifestar a la Honorable Sala, que para la terminación del vínculo laboral entre el Instituto Materno Infantil y sus ex funcionarios fueron proferidas **resoluciones de insubsistencia a partir del mes de agosto de 2006 hasta diciembre del mismo año**; siendo el 20 de diciembre la última fecha oficial de corte, teniendo en cuenta que en dicha fecha fue notificado por edicto el último grupo de personas, (...)

<sup>5</sup> "Dichas obligaciones surgen a cargo de la Beneficencia de Cundinamarca a partir del 15 de junio de 2005 por las siguientes razones:

a). La sentencia del Consejo de Estado – Sala Plena de lo contencioso administrativo- que declaró la nulidad de los decreto Nos 290 de 15 de febrero de 1979 " *Por el cual se suple la voluntad del fundador y se adoptan disposiciones en relación con la fundación San Juan de Dios* " , el decreto 1374 de 8 de junio de 1979 " *Por el cual se adoptan los estatutos del hospital San Juan de Dios* " y el decreto 371 de 23 de febrero de 1998 " *por el cual se suple la voluntad del fundador y se reforman los estatutos de la Fundación San Juan de Dios*" expedidos por el Gobierno Nacional, está fechada el **ocho ( 8 ) de marzo de dos mil cinco ( 2005 )**.

b). Dicho fallo fue notificado mediante Edicto No 123 de veintinueve (29) de marzo de 2005.

c). Dentro del término de ejecutoria, los días cuatro (4) y cinco (5) de abril de dos mil cinco (2005) , el apoderado del Departamento de Cundinamarca, como tercero interesado , la parte actora en el expediente contencioso administrativo y su coadyuvante, solicitaron aclaración de la Sentencia. Dicha solicitud fue resuelta mediante auto de 24 de mayo de 2005.

d). El auto de veinticuatro (24) de mayo de dos mil cinco (2005) fue notificado por Estado el nueve (9) de junio del mismo año; quedando debidamente ejecutoriado el **catorce (14) de junio de dos mil cinco (2005)**.

e) *Una de las consecuencias del fallo dictado por el Consejo de Estado – Sala Plena de lo Contencioso Administrativo – fue que las entidades que conforman la Fundación San Juan de Dios regresaron a la Beneficencia de Cundinamarca. En este orden de ideas y a partir del quince (15) de junio de dos mil cinco (2005) de las obligaciones mencionadas es deudora la Beneficencia de Cundinamarca*".

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

artículo 33 de la Ley 60 de 1993 en concordancia con lo previsto en el artículo 61 de la Ley 715 de 2001, hasta el 31 de diciembre de 1993 el pasivo prestacional por concepto de cesantías, reservas para pensiones y pensiones de jubilación por servicios prestados causados hasta la fecha a la Fundación San Juan de Dios, es responsabilidad de la Nación.

1.2.2.5 En relación con el pago por concepto de aportes y cotizaciones al sistema integral de seguridad social, que incluye el pasivo pensional y otras obligaciones atinentes a la financiación del pago de las pensiones de la *Fundación San Juan de Dios* que comprende el Hospital San Juan de Dios y el Instituto Materno Infantil, **“causado entre el primero (1) de enero de 1994 y el 14 de junio de 2005**, ordenó que deben concurrir:

*“5.5.1 La Nación – Ministerio de Hacienda y Crédito Público en un porcentaje del cincuenta por ciento (50 %) .*

*5.5.2 Bogotá Distrito Capital, en un porcentaje del veinticinco por ciento (25%).*

*5.5.3 La Beneficencia de Cundinamarca solidariamente con el Departamento de Cundinamarca en un porcentaje del veinticinco por ciento (25 %)”.*

1.2.2.6 En cuanto al pago de los salarios, prestaciones sociales diferentes a pensiones, descansos e indemnizaciones, de la *Fundación San Juan de Dios*, **causados hasta el 29 de octubre de 2001, en relación con el Hospital San Juan de Dios y los causados hasta el 14 de junio de 2005, en relación con el Instituto Materno Infantil**, deben concurrir:

**5.6.1.** La Nación – Ministerio de Hacienda y Crédito Público en un porcentaje del treinta y cuatro por ciento ( 34 % ) .

**5.6.2.** Bogotá Distrito Capital, en un porcentaje del treinta y tres por ciento ( 33 % )

**5.6.3** La Beneficencia de Cundinamarca solidariamente con el Departamento de Cundinamarca en un porcentaje del treinta y tres por ciento ( 33 % ) .

*“Dicha distribución tiene como sustento el principio constitucional también perteneciente al Estado Social de Derecho, de solidaridad; mencionado en el acápite anterior.*

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

1.2.2.7. Plazo: Otorgó el de de tres meses, contados a partir de los cinco días siguientes a la notificación de la parte resolutive del fallo<sup>6</sup>, en el cual pueden, las accionadas, redistribuir los porcentajes en que han de asumir las obligaciones señaladas en esa sentencia. Pero en el evento de que no se logre un acuerdo de redistribución en ese término, se mantendrá la distribución realizada en la providencia.

1.2.2.8. Otorgó el plazo máximo de un año, a partir de los cinco días siguientes a la notificación de la parte resolutive de la providencia para el pago a los trabajadores de la *Fundación San Juan de Dios*, que comprende el Hospital San Juan de Dios y el Instituto Materno Infantil, de las pensiones causadas, de los salarios, de las prestaciones sociales diferentes a pensiones, de los descansos y de las indemnizaciones, a partir de los cinco días siguientes a la notificación de la parte resolutive de esa providencia.

1.2.2.9. El pago adeudado por la Fundación San Juan de Dios, por concepto de aportes y cotizaciones al sistema integral de seguridad social y otras obligaciones atinentes a la financiación del pago de las pensiones, deberá hacerse en un plazo máximo de cinco años, en no menos de una quinta parte cada año. Se contará a partir de los cinco días siguientes a la notificación del fallo.

1.2.2.10. Para evitar problemas de iliquidez, estimó que el responsable del pago y en consecuencia de los desembolsos, frente a los trabajadores, para cancelar en los plazos señalados anteriormente, es la Nación - Ministerio de Hacienda y Crédito Público, sin perjuicio de que éste pueda repetir, compensar o deducir en las proporciones aquí fijadas o que se fijen, conforme a esta sentencia de las transferencias, regalías o participaciones, contra Bogotá Distrito Capital, el Departamento de Cundinamarca y la Beneficencia de Cundinamarca.

1.2.2.11. Si alguno de los obligados hace uso de la facultad de demandar los porcentajes, ordenó que ni la demanda ni el desarrollo del proceso judicial, impiden que se cumpla la sentencia.

---

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

1.2.2.12. Precisó la Corte que mediante ese fallo no se está pronunciando respecto de la responsabilidad patrimonial del Estado que las órdenes allí impartidas tienen por objeto único proteger los derechos fundamentales que se encuentran violados.

1.2.2.13. Las sumas que haya desembolsado la Nación, que no correspondan a obligaciones a su cargo, con el fin de atender las obligaciones de Bogotá Distrito Capital, el Departamento de Cundinamarca o la Beneficencia de Cundinamarca, por concepto del pasivo pensional, salarios, prestaciones sociales diferentes a pensiones, descansos e indemnizaciones a cargo de la Fundación San Juan de Dios, se imputarán al pago de las obligaciones a su cargo.

1.2.2.14. Con el fin de atender el mínimo vital, la Corte Constitucional ordenó el pago de salarios y mesadas pensionales, en **el plazo de hasta tres meses, el cual se contará desde el vencimiento del término para llegar a un acuerdo, o a partir de la fecha en la cual se llegue a un acuerdo;** para la cual la Nación – Ministerio de Hacienda y Crédito Público – deberá destinar una partida de no menos de sesenta mil millones de pesos (\$60.000.000.000).

Para el propósito anterior, la liquidadora deberá enviar al Ministerio de Hacienda y Crédito Público una lista de las personas cobijadas por esta sentencia de la Fundación San Juan de Dios a los cuales se les adeuden salarios y mesadas pensionales, donde se señale de manera específica el monto de lo adeudado. A la lista mencionada, la liquidadora deberá adjuntar los soportes correspondientes a cada uno de los ex trabajadores, en el **plazo de un mes contado a partir de los cinco días siguientes a la notificación de la parte resolutive de la providencia.**

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público deberá realizar las verificaciones del caso en **el término máximo de un mes contado a partir del día siguiente al recibo de la lista con sus respectivos soportes** y cuenta con un plazo **máximo de un mes - contado a partir del día siguiente al**

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

**vencimiento del plazo para realizar las verificaciones-** para pagar las sumas arriba mencionadas.

Los plazos máximos, **“no son susceptibles de ser modificados ni alterados a través de acuerdos o convenios”**. Subraya fuera de texto.

1.2.2.15. Ordenó a la Procuraduría General de la Nación y a la Contraloría General de la República, acorde con sus competencias, vigilar, controlar y procurar que se adelanten todas las gestiones administrativas necesarias para que se realicen los pagos.

1.2.2.16. Ordenó a la Fundación San Juan de Dios, dentro de los cinco días siguientes a la notificación del fallo, integrar una Comisión de Seguimiento conformada por el Ministro de Hacienda y Crédito Público, el Alcalde de Bogotá Distrito Capital, el Gobernador del Departamento de Cundinamarca y el Gerente de la Beneficencia de Cundinamarca, o sus delegados, para que ejerzan la inspección, vigilancia y control sobre la liquidadora y la liquidación, y dar su propio reglamento de funcionamiento.

Ordenó a la liquidadora dar cuenta de su gestión a la Comisión de Seguimiento y ésta a la Procuraduría General de la Nación y a la Contraloría General de la República. Por su parte, éstas últimas informarán a la Corte Constitucional, cuando consideren que debe tomar medidas para el cumplimiento de la sentencia. Así mismo, la Corte Constitucional podrá pedir información.

1.2.2.17. Efectos de la Sentencia.

Se extienden a todos los trabajadores de la *Fundación San Juan de Dios*, que comprende el Hospital San Juan de Dios y el Instituto Materno Infantil, cuyas relaciones de trabajo hayan tenido como causa un contrato de trabajo o un nombramiento y posesión, y que se regían respectivamente por el Código Sustantivo del Trabajo y las normas complementarias – incluida la Ley 6 de 1945 - ó por la ley y el reglamento o que hayan tenido contratos de

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

prestación de servicios personales en su condición de personas naturales y que los prestaban personalmente.

**No produce efectos** respecto de las personas que hayan obtenido por vía judicial, a través de procesos de tutela o de procesos laborales, el reconocimiento de aportes y cotizaciones al sistema integral de seguridad social, salarios, prestaciones sociales diferentes a pensiones, descansos e indemnizaciones o las personas naturales que hayan tenido contratos de prestación de servicios personales que hayan obtenido por estas mismas vías judiciales, el reconocimiento de sus contraprestaciones. Las personas jurídicas y las personas naturales que hayan tenido contratos de prestación de servicios con la Fundación San Juan de Dios y que no los hayan prestado personalmente.

1.3.2.15. Ante la consecuencia jurídica que produjo la Sentencia del Consejo de Estado – Sala Plena de lo Contencioso Administrativo del 8 de marzo de 2005, ordenó a la Beneficencia de Cundinamarca ejercer las acciones posesorias, reivindicatorias o policivas necesarias para recuperar los bienes pertenecientes a la extinta Fundación San Juan de Dios.

1.3.2.16. Previno a todas las autoridades públicas para que en ningún caso incurran o vuelvan a incurrir en las acciones u omisiones que dieron mérito para conceder las tutelas de que trata la presente sentencia.

## **2. Caso concreto.**

**2.1. Frente a la pretensión de amparo de los derechos al trabajo y a la negociación colectiva** dentro del proceso de Liquidación de la extinta Fundación San Juan de Dios, por no respetar la Convención Colectiva celebrada el 9 de junio de 1982 vigente, entre SINTRAHOSCLISAS y la Fundación, la Sala advierte que la acción de tutela, por su naturaleza no resuelve problemas de rango legal; en efecto, dada su característica subsidiaria y residual, solamente procede cuando el afectado no cuenta con otros mecanismos de defensa judicial, con el fin de que se le restablezca el derecho.

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

Así las cosas, la actora cuenta con otros medios de defensa judiciales y por lo tanto, se torna improcedente la acción sobre esta pretensión.

## **2.2. Frente al amparo de los derechos al mínimo vital de subsistencia de la actora y sus dos menores hijas, por el no pago de sus salarios y prestaciones.**

Al respecto, se reitera, que tanto esta Corporación como la Corte Constitucional si bien han manifestado que para el pago de acreencias laborales existen otros medios de defensa judicial, excepcionalmente procede la acción de tutela para obtener la cancelación de salarios adeudados, cuando se busca la protección de derechos fundamentales vulnerados y frente a los cuales, los mecanismos ordinarios no ofrecen la efectividad necesaria, tal como ocurre con su no pago oportuno, circunstancia que está directamente relacionada con la subsistencia de las personas en condiciones dignas y permitir el ejercicio de los valores y propósitos de vida individual. Su falta compromete la vida en condiciones dignas.

Por lo expresado, procede esta Sala a establecer si a la actora le han vulnerado sus derechos constitucionales fundamentales.

Informa la Gobernación de Cundinamarca que por medio de la Resolución N° 292 del 2007, se reconoció acreencias laborales a la actora, pagadas el día 3 de abril de 2008, por la suma de \$9.521.688. (fl. 226 a 241).

Mediante Resolución No 2221 del 11 de octubre de 2007, la Liquidadora del Conjunto de Derechos y Obligaciones de la Extinta Fundación San Juan de Dios, adiciona la Resolución N° 292 de 2007, “al valor neto a pagar por la Fiduciaria liquidada hasta el año 2001 correspondiente a acreencias laborales adeudadas a la actora para un total de \$48.744.581”. (fls. 297 a 300).

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

De los documentos mencionados, advierte la Sala que la Liquidadora de la extinta Fundación San Juan de Dios, liquidó las acreencias laborales de la señora PATRICIA TERREROS BARRETO desde noviembre de 1999 hasta el 21 de septiembre de 2001, fecha en la cual, según afirma, ese proceso liquidatorio no tiene ninguna relación laboral con la actora por cuanto cesó la prestación del servicio de salud por parte del hospital San Juan de Dios desde septiembre de 2001.

Ahora, si bien la Liquidadora afirma que a partir del 22 de septiembre de 2001, la actora no es trabajadora del centro hospitalario, lo cierto es que la señora Patricia Terreros Barrero aportó certificaciones al expediente, expedidas: 1) del 8 de mayo de 2003, por la Directora Interventora doctora Guerdy Consuelo Rojas Rodríguez (fl.177); 2) del 30 de septiembre de 2002, de la Lic. CATALINA ALARCÓN AFRICANO, Jefe de la Sección Nómina Ingreso y Registro del Departamento de Recursos Humanos del Hospital San Juan de Dios, en la cual manifiesta que la actora presta sus servicios a la institución, desde el 1° de abril de 1984 y que desempeñaba el cargo de Jefe de Sección, vinculada mediante contrato a término indefinido (fl.179); 3) Del 31 de marzo de 2008, de MARÍA TERESA JAIMES CASTILLO, Jefe (E) del Departamento de Recursos Humanos del Hospital San Juan de Dios, en la cual, Certifica: *“Que consultada la base de datos aparece con fecha de registro 1/04/1984, a nombre de la señora PATRICIA TERREROS BARRERO, ....mediante la cual se vinculó laboralmente con contrato a término indefinido, para desempeñar todas las funciones correspondientes al cargo de JEFE DE SECCIÓN, con el Hospital San Juan de Dios, institución que se encuentra inoperante desde el mes de septiembre del 2001, situación de amplio conocimiento público contemplada en la resolución 1933 emitida por la Superintendencia Nacional de Salud”*.

Las anteriores certificaciones expedidas no fueron controvertidas por la Liquidadora, pues sólo se reafirma en seguir la sentencia de la Corte Constitucional que dio por terminadas las relaciones laborales de los trabajadores el 21 de septiembre de 2001.

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

Tampoco contradice la certificación expedida por el Ministerio de Protección Social, en la que deja constancia que no se encontró solicitud de despidos por parte del HOSPITAL SAN JUAN DE DIOS, ni autorización por parte de este Ministerio para realizar despidos colectivos de sus trabajadores (fl. 185). Así como los derechos de petición para el pago de acreencias laborales presentados por la actora a la extinta Fundación San Juan de Dios (fls. 186 a 198).

De lo anterior, concluye la Sala que la señora PATRICIA TERREROS BARRERO, demostró que ha venido laborando en el Hospital San Juan de Dios, para desempeñar todas las funciones correspondientes al cargo de JEFE DE SECCIÓN, como empleada a término indefinido en el hospital San Juan de Dios, con diferentes interventores y por consiguiente, es acreedora de los salarios, cesantías, aportes a salud y pensión, hasta la fecha en que efectivamente se retire.

De otra parte, si bien es cierto la actora puede demandar la liquidación parcial entregada de sus acreencias laborales como de la actual liquidación de la Resolución N° 292 del 2007, que reconoció acreencias laborales a la actora, pagadas el día 3 de abril de 2008, por la suma de \$9.521.688 y la Resolución No 2221 del 11 de octubre de 2007, por medio de la cual la Liquidadora del Conjunto de Derechos y Obligaciones de la Extinta Fundación San Juan de Dios, adiciona la Resolución N° 292 de 2007, al valor neto a pagar por la Fiduciaria liquidada hasta el 21 de septiembre del año 2001 correspondiente a acreencias laborales adeudadas a la actora para un total de \$48.744.581", (que además no se allegó constancia de notificación a la actora fls. 226 a 241 y 297 a 300), lo cierto es que la falta del pago de sus salarios y prestaciones por espacio de siete años, constituye una grave vulneración a sus derechos constitucionales fundamentales, que han hecho a la actora adquirir deudas hasta el punto de no saber cómo cubrirlas, viviendo en condiciones indignas con sus dos menores hijas, por lo tanto, por el hecho de liquidarse parcialmente algunos de los salarios, no alcanza a resarcir el perjuicio ya ocasionado, pues para que la actora vuelva

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

a recuperarse económicamente, requiere el pago total de los salarios y prestaciones adeudados, hasta la fecha.

En consecuencia, al ser procedente la acción de tutela se revocará el fallo impugnado y se ampararán los derechos invocados.

En cuanto a los responsables del pago de las acreencias laborales de la actora, esta Sección seguirá las órdenes impartidas por la Corte Constitucional en la sentencia unificadora, en el porcentaje que corresponda a cada uno de los accionados, desde la fecha de ingreso, en los términos allí estipulados.

Ahora, en cuanto a la liquidación efectuada a la actora por la Liquidadora de la extinta Fundación San Juan de Dios, advierte la Sala que la sentencia unificadora citada, en relación con el pago de los salarios, prestaciones sociales diferentes a pensiones, descansos e indemnizaciones, de la *Fundación San Juan de Dios*, **causados hasta el 29 de octubre de 2001, en relación con el Hospital San Juan de Dios**, deben concurrir en los siguientes porcentajes: la Nación – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (34%), el Distrito Capital (33%), la Beneficencia de Cundinamarca solidariamente con el Departamento de Cundinamarca (33%).

Siguiendo entonces el anterior criterio y en aplicación al principio de solidaridad y equidad, como se demostró que la actora aún trabaja en la extinta Fundación, considera la Sala que deben concurrir las anteriores accionadas, en el mismo porcentaje (salvo que acuerden otros porcentajes, según los términos descritos en la sentencia unificadora) al pago de los salarios, prestaciones sociales diferentes a pensiones, descansos e indemnizaciones, adeudados a la actora hasta el 24 de junio del año 2005, inclusive.

De la anterior fecha en adelante, de las obligaciones surgidas corresponderá a la Beneficencia de Cundinamarca, el pago de los aportes y cotizaciones al sistema integral de seguridad social.

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

Se ordenará al Ministerio de Hacienda y Crédito Público responder por el pago y en consecuencia, el desembolso de lo adeudado a la señora PATRICIA TERREROS BARRERO, en el plazo de tres meses, de las obligaciones relacionadas por concepto de salarios, sin perjuicio de que aquél pueda repetir, compensar o deducir en las proporciones y en los términos fijados en la sentencia SU 484/08, expuestas en la parte considerativa de esta providencia.

En lo demás, se seguirá lo resuelto en la sentencia unificadora frente a la responsabilidad de cada una de las accionadas en los términos allí señalados para su cumplimiento.

En mérito de lo expuesto, la Sección Cuarta de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

**FALLA:**

REVÓCASE EL FALLO IMPUGNADO. En su lugar,

AMPÁRANSE los derechos constitucionales fundamentales al trabajo, mínimo vital de subsistencia, a la vida en condiciones dignas y a la seguridad social de la señora PATRICIA TERREROS BARRERO, vinculada a la extinta Fundación San Juan de Dios – Hospital San Juan de Dios. En consecuencia, se dispone:

1° ORDÉNASE el pago de los salarios, prestaciones sociales diferentes a pensiones, descansos e indemnizaciones, de la *Fundación San Juan de Dios*, **causados hasta el 29 de octubre de 2001, en relación con el Hospital San Juan de Dios**, adeudados a la señora PATRICIA TERREROS BARRERO, en los siguientes porcentajes: Nación – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (34%), el Distrito Capital (33%), la Beneficencia de

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

Cundinamarca solidariamente con el Departamento de Cundinamarca (33%).  
(salvo que acuerden otros porcentajes, según lo señalado en la sentencia unificadora SU 484-08)

2° Siguiendo en aplicación al principio de solidaridad y equidad:

2.1 ORDÉNASE a las siguientes entidades al pago de los salarios, prestaciones sociales diferentes a pensiones, descansos e indemnizaciones, adeudados a la actora hasta el 14 de junio del año 2005, inclusive: la Nación – Ministerio de Hacienda y Crédito Público (34%), el Distrito Capital (33%), la Beneficencia de Cundinamarca solidariamente con el Departamento de Cundinamarca (33%) (salvo que acuerden otros porcentajes, según los términos descritos en la sentencia unificadora).

2.2. ORDÉNASE a la Beneficencia de Cundinamarca a partir del 15 de junio de 2005 en adelante, pagar las obligaciones surgidas a la actora por concepto de salarios, prestaciones sociales diferentes a pensiones, descansos e indemnizaciones y el pago de los aportes y cotizaciones al sistema integral de seguridad social, adeudados a la actora.

2.3. ORDÉNASE a la Nación Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el pago del pasivo prestacional por concepto de cesantías, reservas para pensiones, causadas a la actora hasta el fin de la vigencia de 1993, de conformidad con el artículo 33 de la Ley 60 de 1993 en concordancia con lo previsto en el artículo 61 de la Ley 715 de 2001.

2.4. ORDÉNASE a la Nación- Ministerio de Hacienda y Crédito Público responder por el pago y en consecuencia, el desembolso de lo adeudado a la señora PATRICIA TERREROS BARRERO, en el plazo de tres meses, de las obligaciones relacionadas por concepto de salarios, para lo cual deberá destinar la partida de sesenta mil millones de pesos, sin perjuicio de que aquél pueda repetir, compensar o deducir en las proporciones y en los

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

términos fijados en la sentencia SU 484/08, expuestas en la parte considerativa de esta providencia.

2.5. ORDÉNASE a la Nación – Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Beneficencia de Cundinamarca, Bogotá Distrito Capital, Liquidadora de la Fundación San Juan de Dios, Procuraduría General de la Nación y a la Contraloría General de la República, proceder a cumplir la presente providencia, en lo demás, conforme a lo ordenado y dentro de los plazos señalados en la sentencia SU 484/08.

3. RECHÁZASE por improcedente frente a las demás peticiones de conformidad con la parte motiva de esta providencia.

Envíese a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.

La anterior providencia fue discutida y aprobada en Sesión de la fecha.

**MARÍA INÉS ORTIZ BARBOSA**  
**Presidente**

**LIGIA LÓPEZ DÍAZ**

**JUAN ÁNGEL PALACIO HINCAPIÉ**

**HÉCTOR J. ROMERO DÍAZ**

Expediente N° 250002325000 2008 00354 01  
Actor: PATRICIA TERREROS BARRERO

**Impugnación.**

ACCIÓN DE TUTELA C/ MINISTERIO DE PROTECCIÓN SOCIAL, DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA, BENEFICENCIA DE CUNDINAMARCA, PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN, DISTRITO CAPITAL, LIQUIDADORA DE LA FUNDACIÓN, POR EL NO PAGO DE LOS SALARIOS DE LA ACTORA.

Vulneración de los derechos constitucionales fundamentales del trabajo en condiciones dignas, debido proceso, asociación sindical, a la negociación colectiva y al mínimo vital de subsistencia.

SE REVOCA EL FALLO IMPUGNADO QUE RECHAZÓ. M.P. doctor LUIS RAFAEL VERGARA QUINTERO.

Se ampara el mínimo vital de subsistencia y la vida en condiciones dignas, se ordena a las accionadas cumplir con el procedimiento para el pago de las acreencias laborales, conforme a la sentencia Unificadora SU 484/08. Frente a la pretensión de ordenar a los accionados el acatamiento de la Convención Colectiva celebrada con SINTRAHOSCLISAS, se rechaza por improcedente. Frente al pago de salarios, se ampara el derecho al mínimo vital de subsistencia.

Apoderados:

Actora: EUSTACIO CIFUENTES JIMÉNEZ

Ministerio de Hacienda y Crédito Público doctor JANUARIO BOCANEGRA RAMÍREZ.

Jefe de la oficina jurídica de la Beneficencia de Cund. PIEDAD ANGARITA GUERRERO.

Liquidadora Fundación San Juan de Dios. Liquidadora ANA KARENINA GAUNA PALENCIA. Apoderada doctora YESSICA JACQUELINE ROCHA BERNAL.

Bogotá D.C. Subdirector de Gestión Judicial: HÉCTOR DÍAZ MORENO  
Director Jurídico de la Secretaría Distrital: LEONARDO GÓMEZ PARIS.

Departamento de Cundinamarca: ISAÍAS ARÉVALO QUICASAN