

ACCIÓN DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIA JUDICIAL - La providencia cuestionada no vulnera los derechos al debido proceso y de acceso a la administración de justicia / DEFECTO FÁCTICO - No se configura ya que fueron debidamente valoradas las pruebas aportadas al proceso / DESCONOCIMIENTO DEL PRECEDENTE - No se configura en razón a que la declaración de caducidad del medio de control de reparación estuvo fundada en la jurisprudencia de la Sección Tercera del Consejo de Estado

[P]ara la Sala la autoridad judicial demandada no incurrió en el desconocimiento del acervo probatorio determinante para identificar la veracidad de los hechos alegados por las partes ni resulta irracional o arbitraria la valoración de las pruebas aportadas, pues en lo particular, respecto del reconocimiento de su condición de desplazados, a través de la (...) resolución, en la providencia cuestionada se señaló que ésta no constituía un punto de partida para contar la caducidad. En efecto, se observa que en dicho auto se precisó que la aludida prueba documental no daba cuenta de la cesación del desplazamiento ni de la condena de sus autores, sino del agotamiento de una actuación administrativa cuya finalidad no era otra que el acceso a los programas dispuestos para las víctimas de tal fenómeno, como sí lo fue la certificación de registro de viajes de cada uno de los demandantes, expedida por Migración Colombia. En lo particular, debe destacarse que esta última prueba documental le ofreció la certeza necesaria a la autoridad judicial demandada de la fecha de cesación del daño continuado, por lo que, contrario a lo manifestado por la parte actora, su desplazamiento forzado no podía entenderse prolongado indefinidamente en el tiempo, cuando a partir de sus reingresos al país se determinó que estaban dadas las condiciones de seguridad para el retorno al lugar de origen y, en razón de ello, se activó la oportunidad para demandar oportunamente los perjuicios pretendidos. Adicionalmente, debe indicarse que con la providencia acusada tampoco se desconoció el artículo 66 de la Ley 1448 de 2011 ni su análisis de constitucionalidad, puesto que fue precisamente en atención a sus condiciones de víctimas de desplazamiento forzado que analizó la apelación interpuesta, para concluir que como dicho reconocimiento lo solicitaron el 9 de enero de 2014, es decir, con posterioridad a la entrada en vigencia de la mencionada norma, lo contemplado en la sentencia SU 254 de 2013 no les era aplicable. (...). Al respecto, para la Sala el defecto fáctico invocado no se configura, puesto que la valoración probatoria que efectuó la autoridad judicial demandada no fue caprichosa ni arbitraria, por lo que se advierte que lo pretendido por el demandante es reabrir un análisis ya concluido por el juez natural de la causa, que en virtud de su autonomía judicial, confirmó el auto que rechazó por caducidad la demanda de reparación directa, en atención a la fecha en la que cesó el desplazamiento forzado. (...). En consecuencia, se confirmará el fallo de tutela impugnado, puesto que se observa que con la providencia demandada no se incurrió en el defecto fáctico alegado por la parte demandante.

FUENTE FORMAL: DECRETO 2591 DE 1991 - ARTÍCULO 32 / CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO - ARTÍCULO 136 NUMERAL 8 / LEY 1448 DE 2011 - ARTÍCULO 66

NOTA DE RELATORÍA: Respecto al defecto fáctico consultar: Consejo de Estado, Sección Quinta, exp. 11001-03-15-000-2016-00076-01, C.P. Rocío Araújo Oñate.

CONSEJO DE ESTADO

SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

SECCIÓN QUINTA

Consejero ponente: CARLOS ENRIQUE MORENO RUBIO

Bogotá, D. C., quince (15) de mayo de dos mil dieciocho (2018)

Radicación número: 11001-03-15-000-2017-03480-01(AC)

Actor: OSWALDO GONZÁLEZ RAMÍREZ

Demandado: CONSEJO DE ESTADO, SECCIÓN TERCERA, SUBSECCIÓN A y OTRO

Procede la Sala a decidir la impugnación presentada por el apoderado de la parte demandante, en contra del fallo de 21 de marzo de 2018, proferido por la Sección Cuarta del Consejo de Estado, que denegó el amparo solicitado.

I. ANTECEDENTES

1. La petición

La parte accionante¹, ejerció acción de tutela en contra de la Subsección B de la Sección Tercera del Tribunal Administrativo de Cundinamarca y la Subsección A de la Sección Tercera del Consejo de Estado, con escrito radicado el 18 de diciembre de 2017, en la Secretaría General de esta Corporación, con el fin de que fueran protegidos sus derechos fundamentales al debido proceso y de acceso a la administración de justicia, los cuales consideró vulnerados con las providencias del 26 de octubre de 2016 y 19 de julio de 2017, emitidas por las autoridades judiciales demandadas dentro del medio de control de reparación directa identificado con el radicado 25000-23-36-000-2016-01294-01, mediante la cual rechazaron por caducidad la demanda de reparación directa promovida contra la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) y otras entidades.

En consecuencia, la parte actora pretende:

«SEGUNDO: Dejar sin efectos la providencia de fecha 26 de octubre de 2016, proferida por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Tercera, Subsección “B” y la providencia de fecha 19 de julio de 2017, dictada por el Consejo de Estado, Sección Tercera, Subsección “A”, expediente No. 25000-23-36-000-2016-01294-01 (58480), actor: Oswaldo González Ramírez y otros, mediante las cuales se dispuso rechazar la demanda en acción de reparación directa por haberse causado presuntamente la caducidad de la acción.»

¹ Mediante escrito recibido electrónicamente el 1° de febrero de 2018 las señoras Ruth Marcela Colmenares de González, Lady Tatiana González Colmenares y Vanessa Carolina González Colmenares coadyuvaron la acción de tutela presentada por el señor Oswaldo González Ramírez, a través de su apoderado.

TERCERO: Ordenar a la Sección Tercera, Subsección "A" del Consejo de Estado y Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Tercera, Subsección "B", que dicten una nueva providencia debidamente motivada a causa de los defectos alegados, ordenando proceder nuevamente al estudio de admisión de la demanda.»

La solicitud de tutela, tuvo como fundamento los siguientes

2. Hechos

Manifestó que durante los años 1996 a 2000, la empresa Sismos Ltda., compañía de consultoría y asesoría geofísica para la exploración y explotación petrolera, de la cual eran socios el demandante y su grupo familiar, celebró contratos con diferentes compañías extranjeras, los cuales se ejecutaban en los departamentos de Caldas, Tolima, Casanare, Cesar, Huila y Boyacá.

Sostuvo que desde 1996 tanto él como su familia fueron objeto de amenazas y extorsiones por parte de grupos al margen la ley, como el ELN y las FARC, al punto que en los meses de julio y agosto de 1997, ante la negativa de suministrar materiales explosivos al primer grupo, tuvo que abandonar su lugar de trabajo en el departamento de Boyacá y trasladarse junto con los suyos a la ciudad de Bogotá, escoltado del Ejército Nacional.

Refirió que para 1998 intentó regresar a sus actividades laborales, pero nuevamente fue extorsionado por las FARC, la cual en septiembre de 1999 lo retuvieron durante un lapso de 8 horas y que para finales de 1999 los accionistas de Sismos Ltda., nuevamente fueron objeto de amenazas por tener vínculos comerciales con sociedades extranjeras.

Indicó que en enero de 2000 su hija Tatiana González Colmenares recibió una amenaza de secuestro, por lo que se refugió en exterior, en la ciudad de Miami, en donde con posterioridad para los meses de enero y septiembre de 2001 llegaron los demás integrantes del grupo familiar.

Precisó que el 28 de junio de 2016 presentó una demanda de reparación directa en contra de la UARIV, la Fiscalía General de la Nación y la Policía Nacional, con la finalidad de obtener indemnización por los perjuicios causados por el desplazamiento forzado al que fueron sometidos.

Adujo que la Subsección B de la Sección Tercera del Consejo de Estado, mediante auto del 26 de octubre de 2016, rechazó la demanda por caducidad, al considerar que dicho término debía computarse a partir del día siguiente de la ejecutoria de la sentencia SU 254 de 2013 de la Corte Constitucional, esto es, desde el 20 de mayo de 2013, por lo que los demandantes contaban hasta el 20 de mayo de 2015 para interponerla, sin embargo no lo hicieron oportunamente. Al respecto, el Tribunal citó el siguiente aparte de la mencionada sentencia de unificación:

«Ahora bien, teniendo en cuenta que por primera vez la Corte Constitucional, a

través de una sentencia de unificación de su jurisprudencia, fija el sentido y alcance del artículo 25 del Decreto 2591 de 1991, la Sala Plena precisa que los términos de caducidad para población desplazada, en cuanto hace referencia a futuros procesos judiciales ante la jurisdicción contencioso administrativa, sólo pueden computarse a partir de la ejecutoria del presente fallo y no se han de tener en cuenta trascurros de tiempo anteriores, por tratarse, como antes se explicó, de sujetos de especial protección constitucional, en atención a sus circunstancias de vulnerabilidad extrema y debilidad manifiesta...»

Sostuvo que en dicha providencia también el Tribunal aclaró que conforme al artículo 9 de la Ley 1448 de 2011, la inscripción en el Registro Único de Víctimas del 2 de abril de 2014, no revivía los términos de caducidad. Asimismo, se señaló en el mencionado auto:

«Ahora bien, no cabe duda que el término de caducidad en el presente caso se empieza a computar a partir del 20 de mayo de 2013, debiendo ejercer la acción de reparación directa antes del transcurso de 2 años, es decir hasta el 20 de mayo de 2015. En el caso presente, se encuentra que la acción fue ejercida hasta el 28 de junio de 2016 con la presentación de la demanda, situándose fuera del término oportuno y operando la caducidad; en la misma condición se encuentra la solicitud de la audiencia de conciliación y la realización de la misma, puesto que esta se solicitó el 4 de abril de 2016 y se llevó a cabo el 28 de junio de 2016...debido a ello no logró suspender términos.»

Señaló que apelaron la precitada providencia, la cual fue confirmada por la Subsección A de la Sección Tercera del Consejo de Estado, a través de auto del 19 de julio de 2017, por las siguientes razones:

«...dado que los aquí demandantes solicitaron su reconocimiento como víctimas de desplazamiento forzado el 9 de enero de 2014, es decir, con posterioridad a la entrada en vigencia de la Ley 1448 de 2011 -10 de junio de 2011- lo señalado en la sentencia SU 254 de 2013 no le resulta aplicable.

De igual forma, la Sala precisa que la circunstancia alegada por los apelantes – el reconocimiento de su condición de desplazados- no constituye un punto de partida para contar la caducidad, porque la prueba documental no da cuenta de la cesación del desplazamiento, ni de la condena de sus autores, sino del agotamiento de una actuación cuya finalidad es el acceso a los programas dispuestos por las autoridades administrativas respecto de las víctimas de desplazamiento forzado...

De conformidad con lo anterior, se concluye que los argumentos tanto del a quo como de los apelantes no versan sobre ninguna de las circunstancias que resultan determinantes en casos como el analizado, razón por la cual la Sala se

apartará de lo expuesto, para, en su lugar, verificar si existen elementos de juicio que permitan establecer si cesó o no el desplazamiento forzado que alega la parte actora o si se condenó a los responsables del mismo.

...

Pues bien, se reitera que esta Corporación ha sostenido...que el desplazamiento forzado constituye un daño continuado, en virtud del cual el término de caducidad de la demanda de reparación se cuenta a partir de la condena de sus responsables o desde el momento en el que esta cesa, es decir, cuando están dadas las condiciones de seguridad para que se produzca el retorno o el restablecimiento al lugar de origen, independientemente de que los afectados procedan o no de conformidad.

En el sub lite se encuentra demostrado que los demandantes han ingresado de manera reiterada al país y han permanecido en este por períodos de tiempo prolongados, desde el 2008.

Al respecto, conviene aclarar que la parte actora no acreditó que hubiera solicitado protección durante su estadía, como tampoco la realización de un estudio de seguridad o que hubiera puesto de presente la existencia de circunstancias que pusieran en peligro su integridad personal y de las cuales se pudiera concluir que no existen las garantías necesarias para su retorno y, por ende, justificaran su permanencia fuera de Colombia.

De lo expuesto se infiere que los demandantes rehicieron sus vidas en los Estados Unidos, que con frecuencia ingresan al país, y que si no han retornado al mismo de manera definitiva ha sido por su voluntad.

De este modo, se advierte que la conducta cesó en la fecha en la que el grupo familiar, luego del desplazamiento ocurrido durante los años 2000 y 2001, retornó en su integridad al país, lo que sucedió con el ingreso del último de sus miembros, esto es, el 12 de diciembre de 2008, con el viaje de la señora Ruth Marcela Colmenares de González.

Lo anterior, en tanto en la demanda se invocó la condición de víctimas directas y se alegó la condición de parentesco que los une.

Así las cosas, es claro que el término de caducidad empezó a correr en vigencia del Decreto 01 de 1984, el cual en el numeral 8 del artículo 136 del Decreto 01 de 1984...prevé:

...

En este orden de ideas, la parte demandante debía acudir ante esta Jurisdicción durante el período comprendido entre el 13 de diciembre de 2008 y el 13 de diciembre de 2010; sin embargo, procedió de conformidad hasta el 28 de junio de 2016, es decir, fuera del plazo previsto para ello.

Ahora, pese a que el 4 de abril de 2016... se presentó solicitud de conciliación prejudicial, no es menos cierto que para ese momento ya se encontraba vencido el término de ley, por tal razón, la Sala confirmará la providencia impugnada, aunque por diferentes motivos a los del a quo.

Finalmente, se precisa que la imprescriptibilidad de la acción penal frente a delitos como el de desplazamiento forzado no es extensiva en sus efectos a demandas como la presentada en el sub lite, porque dicha condición tiene por objeto evitar la impunidad de estas conductas, ante la imposibilidad de establecer en determinado lapso la responsabilidad de los implicados, consecuencia que no es aplicable a la responsabilidad extracontractual, porque la procedencia de la condena patrimonial al Estado no está condicionada a la imposición de una sanción penal, de ahí que proceda incluso en eventos en los que esta no se profiere, bien se porque no es posible identificar a los responsables o porque estos son absueltos.»

3. Fundamento de la petición

Para el actor sus derechos fundamentales se vulneraron con las providencias demandadas, al considerar que con ellas se incurrió en defecto fáctico y se desconoció el precedente de la misma Sección Tercera del Consejo de Estado.

i) Defecto fáctico:

Sostuvo que la providencia emitida por el Tribunal se refirió solamente al análisis jurídico de la Resolución 2014-43315 del 2 de abril de 2014, para considerar que dicho acto no revive los términos de caducidad de la acción de reparación directa, sin tener en cuenta las serias amenazas en contra de su vida en consonancia con lo establecido en la Ley 1448 de 2011².

Indicó que el citado auto desatiende la distinción entre daños permanente y continuado, siendo que este último es el que se configura en su caso, dadas las condiciones de seguridad de su grupo familiar, el estatus migratorio en condición de refugiado y el asilo formalmente otorgado por un país extranjero, que determina un

² Así como del análisis de constitucionalidad efectuado sobre la norma por la Corte Constitucional.

nuevo domicilio y, finalmente, el reconocimiento formal que la UARIV hizo de su situación.

Refirió que las autoridades judiciales demandadas valoraron inadecuadamente:

a) Las certificaciones expedidas por Migración Colombia sobre el ingreso al país respecto de cada uno de los demandantes, con las que se demostraba que éstas eran parciales, temporales y transitorias, nunca de carácter definitivo.

b) La declaración extrajudicial rendida por el señor Oswaldo González Ramírez ante el Consulado de Colombia en Nueva York, con la que se demostraba su arraigo en país extranjero, donde laboraba como conductor y de su núcleo familiar, así como la imposibilidad de radicarse nuevamente en Colombia, territorio al cual «...sólo reingresó...por razón de atender y proporcionar de manera urgente el delicado estado de salud de su señor padre Pablo E. González Díaz (sic)...», así como las diligencias para su reconocimiento como víctima del conflicto ante las instituciones estatales.

c) El reconocimiento formal de su condición de víctima a través de la Resolución 2014-433515 del 2 de abril de 2014, expedida por la UARIV y la postulación al proceso de paz, que se puede corroborar con la certificación del 24 de julio de 2017 suscrita por el fiscal delegado ante los Jueces Penales del Circuito, según consta en el memorial que se allegó al proceso ordinario el 24 de julio de 2017.

d) Su colaboración en las mesas de participación en el proceso de elección y votación de representantes de las víctimas colombianas en el exterior dentro del registro de la Organización Víctimas Asociadas de Paz, lo cual conllevó a nuevas amenazas en su contra, tal como se advierte en la denuncia penal formulada el 17 de noviembre de 2017 ante el ente acusador.

ii) Desconocimiento del precedente judicial:

Manifestó que con los autos cuestionados se desconocieron las siguientes providencias emitidas por el Consejo de Estado:

a) Auto del 26 de julio de 2011, expediente 08001-23-31-000-2010-00762-01, Sección Tercera.

b) Auto del 8 de junio de 2017, expediente 70001-23-33-000-2016-00288-01, Sección Tercera.

c) Auto del 12 de diciembre de 2014, expediente 05001-23-33-000-2013-01356-01, Sección Tercera.

d) Auto del 11 de mayo de 2017, expediente 25000-23-36-000-2016-01314-01, Sección Tercera.

e) Sentencia del 17 de agosto de 2017, expediente 11001-03-15-000-2017-01409-00, Sección Primera.

Señaló que en los anteriores pronunciamientos la Corporación ha trazado una línea clara respecto a la excepción que conlleva el desplazamiento forzado para la contabilización del término de caducidad en el medio de control de reparación directa cuando la conducta no ha cesado, esto es, cuando se está en presencia de un daño continuado, como lo es su caso.

Indicó que, por lo anterior, no debe contabilizarse la caducidad de 2 años que prevé la norma, pues se trata de una conducta vulnerante que se ha extendido en el tiempo por la *«pérdida del arraigo del accionante y su grupo familiar»* y que le imposibilita regresar al país.

4. Trámite de la solicitud de amparo

Mediante auto del 19 de enero de 2018, la Sección Cuarta del Consejo de Estado admitió la solicitud de amparo, por lo que ordenó la notificación de los magistrados del Consejo de Estado, Sección Tercera, Subsección A, y del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Tercera, Subsección B.

A su vez, se dispuso la vinculación, en calidad de terceros, a las siguientes personas:

«3.1. A la directora de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (Uariv), al fiscal General de la Nación y al ministro de Defensa y al director general de la Policía Nacional, pues actuaron como demandados en el proceso de reparación directa que dio lugar a las providencias objeto de tutela.

3.2. A los señores Ruth Marcela Colmenares de González, Lady Tatiana González Colmenares, Vanessa Carolina González Colmenares y al representante legal de Sismos Ltda., que intervinieron en calidad de demandantes en el proceso ordinario. De no ser posible la notificación, por el término de 2 días, publíquese el auto admisorio en la página web del Consejo de Estado para que intervengan en los 2 días siguientes.»

Adicionalmente, se ordenó la notificación del director de Defensa Jurídica de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, conforme con el artículo 2.2.3.2.1.3 del Decreto 1069 de 2015 y el artículo 610 del Código General del Proceso y se requirió en calidad de préstamo el expediente del proceso ordinario antes citado.

4.1 Coadyuvancia

Mediante escrito recibido electrónicamente el 1° de febrero de 2018 las señoras Ruth Marcela Colmenares de González, Lady Tatiana González Colmenares y Vanessa Carolina González Colmenares coadyuvaron la acción de tutela presentada por el señor Oswaldo González Ramírez, a través de su apoderado.

5. Argumentos de defensa

Luego de surtirse la respectiva notificación de las partes, las siguientes autoridades contestaron:

5.1 Subsección A de la Sección Tercera del Consejo de Estado

La magistrada ponente del auto emitido en segunda instancia, se opuso a la prosperidad de las pretensiones, bajo los siguientes argumentos:

Sostuvo que no desconoció el precedente alegado, puesto que tuvo en cuenta la connotación del daño continuado en el desplazamiento forzado, de lo cual pudo establecer que para el caso concreto la caducidad debía contarse a partir de la cesación del daño, por lo que para ello tuvo en cuenta el retorno temporal al país desde el año 2008, situación que daba cuenta de la desaparición de las condiciones que llevaron a su desplazamiento. Al respecto, agregó:

«De este modo, debía entenderse que el daño continuado alegado por la parte actora cesó desde la fecha en la que el grupo familiar del señor González Ramírez ingresó en su totalidad a Colombia, esto es, el 12 de diciembre de 2008».

Precisó que los elementos probatorios a los que se refiere la parte actora como indebidamente valorados no obraban en el plenario para el momento en que se profirió el auto del 19 de julio de 2017 y tampoco resultaba posible advertir su existencia para ese momento, puesto que se trata de situaciones ocurridas con posterioridad.

Indicó que la certificación expedida por la Fiscalía General de la Nación fue expedida el 24 de julio de 2017 y la denuncia penal se radicó hasta el 17 de noviembre de 2017.

5.2 Subsección B de la Sección Tercera del Tribunal Administrativo de Cundinamarca

El magistrado ponente de la providencia de primera instancia enjuiciada se opuso a la solicitud de amparo en los siguientes términos:

Sostuvo que los defectos alegados no concurren en el caso particular, puesto que el Consejo de Estado había aplicado el referido lineamiento judicial, con el cual se precisó que la caducidad iniciaba desde el momento en que estuvieran dadas las condiciones de seguridad para retornar al lugar de origen.

Indicó que tampoco se presenta el defecto fáctico, por las siguientes razones:

«...(a) el Consejo de Estado estimó que el daño continuado por desplazamiento forzado había cesado y señaló que si el tutelante y su grupo

familiar no habían retornado al país era por su propia voluntad y no en razón a que continuaran las amenazas; (b) el anterior razonamiento se fundamentó en las pruebas aportadas y que daban cuenta de su ingreso a Colombia por períodos considerables de tiempo, sin que solicitaran protección; y (c) el actor pretende desvirtuar este argumento con una prueba no aportada al expediente de reparación directa y que se produjo con posterioridad al pronunciamiento de los jueces naturales...»

5.3 Fiscalía General de la Nación

A través de su apoderada judicial dicha entidad se opuso a la prosperidad de las pretensiones de la parte actora, al considerar que la solicitud de amparo es improcedente, puesto que no cumple con el requisito de subsidiariedad, ya que esta cuenta otro con el mecanismo de defensa judicial como lo es recurso extraordinario de revisión, contemplado en el artículo 248 de la Ley 1437 de 2011.

5.4 Nación, Ministerio de Defensa Nacional, Policía Nacional

El secretario General de la Policía Nacional sostuvo que el accionante pretende tergiversar el tema relacionado con el daño continuado en el desplazamiento forzado para evitar que se configure la caducidad del medio de control de reparación directa y que además, con ello lo que pretende es revivir los términos perentorios establecidos por el legislador.

Agregó que la solicitud de amparo es improcedente, por cuanto es inexistente el perjuicio irremediable que se alega.

6. Sentencia de primera instancia

La Sección Cuarta del Consejo de Estado mediante fallo del 21 de marzo de 2018, denegó la solicitud de amparo, por los siguientes motivos:

Señaló que la solicitud de amparo cumplía con los requisitos generales de procedencia de la acción de tutela contra providencias judiciales y, por ende, debía estudiarse el fondo del asunto, para lo cual identificó los dos cargos que formuló el actor contra los autos del 26 de octubre de 2016 y del 19 de julio de 2017, el defecto fáctico y el desconocimiento del precedente invocado respecto de esta última, pues fue esa providencia la que expuso las razones definitivas para declarar la caducidad del medio de control de reparación directa.

Analizó los pronunciamientos invocados como fundamento del precedente judicial, para indicar que las providencias del 11 de mayo de 2017 y del 17 de agosto de 2017 no tenían tal naturaleza, por lo que no era aplicable al caso del señor González Ramírez. Al respecto, añadió:

«En el auto del 11 de mayo de 2017³, el caso analizado estaba relacionado con las muertes violentas y el desplazamiento forzado de varios grupos familiares en el municipio de La Palma (Cundinamarca). En esa oportunidad, la autoridad judicial estimó que el daño, por el que se pedía reparación, podía enmarcarse en un asunto de grave violación de derechos humanos⁴, situación que ameritaba inaplicar el término de caducidad. Como se ve, los supuestos fácticos relevantes de esa decisión son distintos a los expuestos por el actor en su demanda de reparación directa, en tanto que no se trató de un ataque generalizado contra la población civil.

En la sentencia del 17 de agosto de 2017⁵, la Sección Primera del Consejo de Estado resolvió una acción de tutela interpuesta contra el Juzgado 33 Administrativo de Bogotá y la Subsección B de la Sección Tercera del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, autoridades judiciales que habían declarado la caducidad del medio de control de reparación directa con fundamento en la sentencia SU-254 de 2013. En esa ocasión, si bien se hizo alusión a la jurisprudencia de la Sección Tercera del Consejo de Estado, lo cierto es que no se estableció una regla concreta sobre la forma de computar el término de caducidad cuando la demanda de reparación directa tiene origen en el desplazamiento forzado. De hecho, la decisión que se adoptó fue amparar los derechos fundamentales invocados y la razón de esa decisión fue que debía tenerse en cuenta la jurisprudencia de la Sección Tercera del Consejo de Estado. Por consiguiente, la regla de decisión de esa sentencia de tutela está sustentada en el deber de aplicar la jurisprudencia de la Sección Tercera en las demandas de reparación directa por casos de desplazamiento forzado, mas no explica cómo debe computarse el término de caducidad.»

Sostuvo que los otros tres pronunciamientos (del 26 de julio de 2011, del 8 de junio de 2017 y del 12 de diciembre de 2014) sí contenían una regla sobre la forma de computar el término de caducidad en los casos en que se demanda en reparación directa por desplazamiento forzado. En tal sentido, indicó:

«Así, en el auto del 26 de julio de 2011⁶, la Subsección C de la Sección Tercera del Consejo de Estado explicó:

Así las cosas, el desplazamiento forzado también infringe un daño que es continuado y se extiende en el tiempo, como quiera que dicha conducta no se agota en el primer acto de desplazamiento, por el contrario, el estado de desplazado continua hasta que las personas no puedan retornar a su lugar de origen, es decir, que las causas violentas que originaron el éxodo todavía existen, y por tanto, es imposible volver.

5. Respecto de la forma para computar el plazo de caducidad en los eventos de daño continuado, la jurisprudencia de la Sección ha sido reiterativa, en el

³ Expediente 25000-23-36-000-2016-01314-01.

⁴ Para arribar a esa conclusión preliminar, la autoridad judicial tuvo en cuenta que concurrían «los elementos que caracterizan a los actos de lesa humanidad, esto es, que i) fueron dirigidos contra la población civil (habitantes de La Palma, Cund.) y ii) fueron presuntamente ejecutados de forma generalizada (por miembros de las FARC y las AUC)».

⁵ Expediente 11001-03-15-000-2017-01409-00.

⁶ Expediente 08001-23-31-000-2010-00762-01.

sentido de que cuando se demanda la reparación de un daño continuado en el tiempo, como sería la hipótesis del desplazamiento forzado, el término para intentar la acción, sólo inicia su conteo a partir del momento en que se verifique la cesación de la conducta o hecho que dio lugar al mismo (subrayado fuera de texto).

En igual sentido, en auto del 8 de junio de 2017⁷, la Subsección A de la Sección Tercera del Consejo de Estado destacó que «en los casos en los que se alega un daño por desplazamiento forzado, por ser un daño continuado, el término de caducidad debe contabilizarse desde la cesación del daño, esto es, cuando se verifique que se dan todas las condiciones de seguridad para que las personas desplazadas retornen al lugar de origen».

Y, el auto 12 de diciembre de 2014, proferido por la Subsección B de la Sección Tercera del Consejo de Estado, también sostuvo que «en los eventos de desplazamiento forzado, el término de caducidad de la demanda de reparación directa debe empezar a contarse a partir de la cesación del daño, esto es, cuando están dadas las condiciones de seguridad para que se produzca el retorno al lugar de origen»⁸

Precisó que en las tres decisiones antes mencionadas la Sección Tercera del Consejo de Estado coincidían en que, cuando se demanda en reparación directa por desplazamiento forzado, se está en presencia de un daño continuado y, por lo mismo, el término de caducidad debía empezarse a contar a partir de la fecha en que cese el daño, esto es, cuando están dadas las condiciones de seguridad para que se produzca el retorno al lugar de origen.

Hizo referencia al contenido del auto emitido en segunda instancia, para destacar que la Subsección A de la Sección Tercera del Consejo de Estado sí tuvo en cuenta el precedente judicial de esta Corporación, en tanto que precisó que el término de caducidad se empezaba a contar desde la fecha en que cesó el desplazamiento forzado.

Sostuvo que justamente, a partir de esa premisa, la autoridad judicial demandada pudo concluir que el término de caducidad debía empezar a correr desde el año 2008, pues fue en esa época que cesó el desplazamiento forzado. Indicó que lo anterior descartaba la configuración del desconocimiento del precedente judicial, pues, por el contrario, la autoridad judicial demandada sí tuvo en cuenta los pronunciamientos que ha proferido la Sección Tercera sobre la materia.

Añadió que descartaba que la certificación del 24 de julio de 2017 y la denuncia presentada en noviembre de 2017 pudieran ser valoradas por las autoridades judiciales demandadas, ya que el auto de segunda instancia fue proferido el 19 de julio de 2017, es decir, antes de que se constituyeran esas pruebas; de manera que, no podía reprochársele a los jueces de instancia que no las valoraran, cuando ni siquiera obraban el expediente.

⁷ Expediente 70001-23-33-000-2016-00288-01.

⁸ Expediente 05001-23-33-000-2013-01356-01.

Destacó apartes de la mencionada providencia demandada, para resaltar que la autoridad judicial cuestionada valoró los certificados expedidos por migración Colombia, que daban cuenta que, a partir del 2008, los demandantes ingresaron con cierta regularidad al país y que era precisamente ese medio probatorio el que permitió concluir que el desplazamiento forzado había cesado a partir del 12 de diciembre de 2008, pues, para ese momento, ya todos los miembros habían retornado nuevamente a Colombia, frecuentemente.

Precisó que el juez de segunda instancia del proceso jamás concluyó que la parte demandante del proceso ordinario tuviera la intención de domiciliarse en Colombia, toda vez que, por el contrario, estimó que, voluntariamente, decidieron quedarse en Estados Unidos. Al respecto, añadió:

«Y es que la cuestión del domicilio no era determinante para establecer el momento en que debía empezar a contarse la caducidad, de ahí que la autoridad judicial no se haya referido a la declaración que rindió el señor González Ramírez ante el Consulado de Colombia en Nueva York.

La Sala reitera que, para efectos de la caducidad, lo determinante era establecer la fecha en que cesó el desplazamiento forzado, que fue lo que hizo la Subsección A de la Sección Tercera del Consejo de Estado».

Añadió que la Resolución 2014-433515 del 2 de abril de 2014, que ordenó la inclusión del actor en el Registro Único de Víctimas, tampoco era idónea para establecer la fecha de inicio del conteo de caducidad, porque únicamente demostraba una actuación administrativa, pero no permitía definir si las condiciones del desplazamiento forzado continuaban o no.

Concluyó que la providencia del 19 de julio de 2017, dictada por la Subsección A de la Sección Tercera del Consejo de Estado, no incurrió en defecto fáctico ni en desconocimiento del precedente judicial, pues la decisión de declarar la caducidad del medio de control de reparación estuvo fundada en la jurisprudencia de la Sección Tercera del Consejo de Estado y en las pruebas pertinentes que obraban en el proceso.

7. La impugnación

Inconforme con la decisión de primera instancia, mediante escrito recibido el 4 de abril de 2018⁹ la parte demandante, a través de su apoderado, la impugnó por los siguientes motivos:

i) Desconocimiento del precedente

⁹ La parte impugnante fue notificada electrónicamente el 6 de abril de 2018.

Sostuvo que los precedentes citados en su solicitud de amparo consignan un común denominador que corresponde al daño continuado, ya que se alega que la conducta no ha cesado, pues se ha extendido en el tiempo.

Indicó que la autoridad judicial demandada fijó unos límites para iniciar la contabilización de la caducidad de la acción ordinaria a partir de un hecho objetivo como lo eran unos ingresos y salidas migratorias del país.

Agregó que si le resultaran extintas las razones que motivaron su desplazamiento le sería muy cómodo regresar al país para reiniciar en Colombia la que era su próspera empresa dedicada a los servicios petroleros.

Adujo que vivir en el exterior y dedicarse a prestar servicios como conductor de vehículos pesados en los Estados Unidos no obedece a su capricho, siendo que es titulado en matemáticas puras y se desempeñaba en Colombia como consultor geofísico.

Añadió que su cotidianidad no es tan simple como se pretende hacer ver en la providencia cuestionada, pues tanto para él como para su grupo familiar persiste la desconfianza y el recelo respecto de las condiciones que le obligaron a salir del país.

Afirmó que subyacen sus motivos de alarma y escepticismo en las amenazas que ha recibido por su participación en el proceso de elección de mesas de diálogo de las víctimas en el exterior, así como, su iniciativa de participación en el proceso de paz.

Aseveró que según la jurisprudencia del Consejo de Estado cuando exista un daño continuado, como es el caso del desplazamiento forzado y la desaparición forzosa, no se aplica la caducidad de dos años como término para interponer la demanda.

Manifestó que la caducidad declarada también vulnera abierta y flagrantemente las disposiciones de Derecho Internacional Humanitario, pues es deber del juez avenirse con los principios que propenden por la humanización del conflicto interno armado.

Señaló que la Sección Tercera del Consejo de Estado ha establecido una línea en relación con la caducidad en controversias de desplazamiento forzado, de manera que esta no podía determinarse con el simple examen de unos ingresos y salidas del país, sino que debía atenderse a la naturaleza del daño continuado.

ii) Defecto fáctico:

Sostuvo que el aludido vicio se asienta en la errada apreciación de los jueces ordinarios respecto de las pruebas que fueron aportadas al líbelo demandatorio sobre la condición de desplazamiento forzado que le es propia al actor como a su grupo familiar.

Hizo referencia al artículo 66 de la Ley 1448 de 2011¹⁰, que se refiere a los retornos y reubicaciones de las víctimas de desplazamiento forzado, y al estudio de constitucionalidad de la misma que hizo la Corte Constitucional a través de las sentencias C – 280 y C – 462 de 2013.

Alegó que el cuestionado elemento del «*animus y atribución de extenso arraigo voluntario*», que ha fijado en el exterior tanto el accionante y como su familia, se desconocen con las decisiones cuestionadas, puesto que no se tuvo en cuenta que con el desplazamiento forzado su voluntad fue socavada y violentada, al punto que abandonaron en contra de su libre albedrío el país. Al respecto, agregó:

*«En consecuencia, prohijar a raja tabla un **elemento objetivo** que se funda en una pieza probanzal (sic) allegada por los mismos demandantes, certificada por nuestras autoridades migratorias, que simplemente demuestra un aspecto externo de la conducta, para a renglón segundo inferir un **elemento subjetivo**, atinente al móvil que la anima, resulta totalmente incongruente, puesto que este juicio apenas nos permite una inferencia razonable, m[a]s no de certeza sobre las razones que motivaron, en este caso, el reingreso que se glosa al accionante y su grupo familiar, que bien puede encontrar fundamento inicial en la declaración que el accionante Oswaldo González Ramírez presenta en versión rendida ante funcionario consular, máxime cuando el Juez Constitucional no indagó más allá sobre las razones que motivaron esta conducta externa respecto de los demás miembros del grupo familiar, esposa e hijas, que meramente ratificaron su interés jurídico en el mecanismo de protección fundamental.»¹¹*

Arguyó que no se puede patrocinar la tesis según la cual el mero transcurso del tiempo puede sanear el quebrantamiento de la voluntad de los actores para enervar el proceso de reparación directa, puesto que el perjuicio se ha prolongado en el tiempo, dada la naturaleza y características que el desplazamiento forzado comporta.

Resaltó que la prueba aportada referente al reconocimiento expresado por el mismo estado colombiano en el acto emitido por la Agencia para la Reparación de las Víctimas, que se soslaya en la providencia acusada, debió tener relevancia como mínimo «...*un referente temporal, pues es a partir de dicho acto que el accionante y su grupo familiar obtienen una declaración formal de reconocimiento de su condición...*».

Precisó que tampoco es de recibo que se haya indicado en las providencias demandadas que se incurrió en una conducta omisiva al no solicitar la protección estatal, como reflejo de la extinción del desplazamiento forzado, ya que este no es un requisito *sine quanon* para el ejercicio del retorno.

¹⁰ Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones.

¹¹ Negrilla dentro del texto original.

Recalcó que según los criterios plasmados por la Corte Constitucional en las mencionadas sentencias de constitucionalidad son claros en determinar que el compromiso de procurar permanecer en su sitio de origen en ningún caso conlleva la imposibilidad de circular por el territorio «y/o» de trasladarse de un lugar a otro.

Añadió que lo anterior hace referencia es únicamente a la intención de mantener el domicilio en un determinado lugar, lo cual no es el caso del actor ni de su grupo familiar, habida cuenta que en su propia percepción personal aún no tienen las garantías para emprender su regreso al país con el objetivo de continuar con una vida normal.

II. CONSIDERACIONES

1. Competencia

La Sala es competente para conocer de la impugnación presentada contra la sentencia de primera instancia que denegó la solicitud de amparo, de conformidad con los artículos 32 del Decreto 2591 de 1991 y 2° del Acuerdo 55 de 2003 de la Sala Plena del Consejo de Estado.

2. Problema jurídico

Corresponde a la Sala determinar de conformidad con los cargos expuestos en la impugnación si hay lugar a revocar, confirmar o modificar el fallo proferido el 21 de marzo de 2018 por la Sección Cuarta del Consejo de Estado, que denegó la tutela, al considerar que la autoridad judicial demandada no había incurrido en el defecto fáctico ni en el desconocimiento del precedente invocado por la parte actora.

Para el efecto, habrá de estudiarse, si con la providencia demandada, de segunda instancia, se vulneraron los derechos fundamentales alegados por el accionante, al confirmar la providencia por la cual se rechazó por caducidad la demanda de reparación directa promovida contra la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) y otras entidades, por el desplazamiento forzoso al que se fue sometido tanto él como su grupo familiar.

3. Caso concreto

De conformidad con los argumentos planteados con la impugnación, la Sala advierte que la parte actora atribuye la vulneración de sus derechos fundamentales al **defecto fáctico** por la indebida valoración probatoria.

Asimismo, para la parte demandante se incurrió en un **desconocimiento del precedente judicial** de la misma Sección Tercera del Consejo de Estado, que establece que en las controversias que versen sobre desplazamiento forzado, por tratarse de un daño continuado, por excepción, no debe contabilizarse la caducidad de 2 años que prevé la norma, pues es una conducta vulnerante que se ha extendido en el tiempo por la *«pérdida del arraigo del accionante y su grupo familiar»* que le impide regresar a Colombia.

Por su parte, tanto el Tribunal como la Subsección A de la Sección Tercera del Consejo de Estado se opusieron a la prosperidad de la solicitud de amparo, al considerar que no se configuraban los defectos invocados, puesto que las providencias se ajustaron al lineamiento que la misma sección tercera ha trazado al respecto y valoraron adecuadamente el material probatorio oportunamente allegado al proceso ordinario.

A su vez, los terceros vinculados también se opusieron a la prosperidad del amparo deprecado, al considerar que es improcedente, por cuanto no se cumplen los requisitos generales ni específicos de las acciones de tutela en contra de providencias judiciales.

El *a quo* denegó la solicitud de amparo, al considerar que la decisión de declarar la caducidad del medio de control de reparación estuvo fundada en la jurisprudencia de la Sección Tercera del Consejo de Estado y en las pruebas pertinentes que obraban en el proceso.

Con su impugnación, la parte actora insiste en que los precedentes citados consignan un común denominador que corresponde al daño continuado, ya que se alega que la conducta no ha cesado, pues se ha extendido en el tiempo, de manera que no había lugar a contabilizar la caducidad desde los hechos objetivos que correspondieron a los ingresos y salidas del país.

Asimismo, para el accionante el defecto fáctico se configuró por la errada apreciación de los jueces ordinarios respecto de las pruebas que fueron aportadas al proceso ordinario sobre la condición de desplazamiento forzado que le es propia tanto a él como a su grupo familiar.

Para resolver el caso concreto, se precisa que el análisis efectuado en primera instancia se refirió a la providencia proferida por la Subsección A de la Sección Tercera del Consejo de Estado el 19 de julio de 2017, por lo que sobre ella se realizará el estudio que a continuación se expone:

i) Desconocimiento del precedente:

En primer lugar, se advierte que para el accionante con la providencia acusada, se desconoció un precedente de la misma Sección Tercera de la Corporación; no obstante, para la Sala tales decisiones no tienen tal naturaleza, por las razones que se exponen a continuación:

Al respecto, es importante tener en cuenta que la Corte Constitucional se ha referido al precedente de la siguiente manera: «*El precedente debe ser anterior a la decisión en la que se pretende aplicar y, además, **debe presentarse una semejanza de problemas jurídicos, escenarios fácticos y normativos.***»¹² (negrilla fuera del texto).

¹² Corte Constitucional. Sentencia T - 762 de 2011.

Adicionalmente, debe precisarse que esta Sección en reiterados pronunciamientos ha indicado que el concepto de precedente hace referencia a la regla de derecho determinante del sentido de la decisión y su contenido específico, es decir, la *ratio decidendi*, la cual no está atada al número de decisiones, dado que solo basta una providencia en donde se especifique una regla o subregla de derecho.

Asimismo, se ha destacado que el carácter vinculante de las reglas o subreglas de derecho creadas por las Altas Cortes, encuentra su fundamento en la jerarquía del juez, a sus funciones asignadas por la norma superior y a la garantía de los principios de igualdad y seguridad jurídica, así como, en la coherencia del ordenamiento jurídico.

Por tanto, la parte que invoca el desconocimiento de un precedente jurisprudencial, debe cumplir con la carga mínima de i) identificar la decisión que considera desatendida, ii) la *ratio* de la misma aplicable a la solución del nuevo caso que se somete a la jurisdicción dada la analogía con la *litis* anterior, y iii) la incidencia de esta en la decisión final que adopte el fallador de instancia.

Así las cosas, la Sala advierte que la sentencia del 17 de agosto de 2017, emitida por la Sección Primera del Consejo de Estado dentro del expediente 11001-03-15-000-2017-01409-00, corresponde a un fallo de tutela, el cual no contiene una regla o razón, por la que si bien puede constituirse como un criterio auxiliar de interpretación, en estricto sentido no constituye precedente, en tanto no fue dictado por la mencionada Sección como órgano de cierre de la jurisdicción de lo contencioso administrativo.

Ahora bien, las demás que cita la parte actora como desconocidas corresponden a las siguientes providencias del Consejo de Estado: a) Auto del 26 de julio de 2011, expediente 08001-23-31-000-2010-00762-01, Sección Tercera. b) Auto del 8 de junio de 2017, expediente 70001-23-33-000-2016-00288-01, Sección Tercera. c) Auto del 12 de diciembre de 2014, expediente 05001-23-33-000-2013-01356-01, Sección Tercera.

En relación con dichos proveídos, debe indicarse que, en los términos antes expuestos, no constituyen precedente judicial, pues no contienen una regla de derecho determinante y tampoco ninguna de las mentadas decisiones fue adoptada en razón de la importancia jurídica.

No obstante, lo que se observa es que ellas reiteraron los parámetros trazados por la misma Corporación, los cuales son consonantes al establecer que en las controversias de reparación directa por desplazamiento forzado, por tratarse de un daño continuado, el término de la caducidad contemplado en la norma, debe contabilizarse desde la cesación del daño, es decir, cuando están dadas las condiciones de seguridad para el retorno al lugar de origen.

Respecto del auto del 11 de mayo de 2017, emitido dentro del expediente 25000-23-36-000-2016-01314-01, de la Sección Tercera de esta Corporación, debe precisarse

que este no guarda similitud fáctica ni jurídica con la controversia planteada a través de esta acción de tutela, puesto que en aquel no se contabilizó la caducidad porque se trataba de actos de lesa humanidad producto de un ataque generalizado contra la población civil.

De manera que, para la parte actora la autoridad judicial cuestionada se apartó del mencionado criterio y en su lugar, aplicó el término de caducidad de 2 años previsto en el numeral 8° del artículo 136 del Decreto 01 de 1984, sin tener en cuenta que el desplazamiento forzado es una grave violación a los derechos humanos por lo que no está sometida al referido fenómeno jurídico.

En tal sentido, se precisa que esta Sección ha flexibilizado el término de la caducidad para algunas conductas constitutivas de crímenes de lesa humanidad¹³, como lo son la desaparición forzada de personas o para ejecuciones extraoficiales; como se hizo en el presente caso, que por sus características y connotaciones, dicho presupuesto se contabilizó desde que cesó tal desplazamiento con el ingreso al país de los accionantes.

Así las cosas, se observa que si bien en las referidas providencias se resolvieron los recursos de apelación que se interpusieron en eventos similares al que ahora se cuestiona, la Subsección A demandada, dentro del margen de independencia y autonomía que le asiste, concluyó que la conducta transgresora cesó en la fecha en la que el grupo familiar retornó en su integridad al país, lo cual se concretó el 12 de diciembre de 2008, con el viaje de la señora Ruth Marcela Colmenares de González.

ii) Defecto fáctico:

Con su impugnación la parte actora consideró que el reconocimiento de su condición de desplazados que se hiciera a través de la Resolución 2014-433515 del 2 de abril de 2014, por la Agencia para la Reparación de las Víctimas, debió tener relevancia para, como mínimo *«...un referente temporal, pues es a partir de dicho acto que el accionante y su grupo familiar obtienen una declaración formal de reconocimiento de su condición...»*.

Sobre el particular, la Sección ha considerado que dicho defecto procede en ese sentido cuando *«...a la luz de los postulados de la sana crítica, la apreciación efectuada por el fallador, resulta manifiestamente equivocada o arbitraria, y por ello, el peso otorgado a la prueba se entiende alterado»*¹⁴.

Para el efecto, se encuentra que si bien la parte actora precisó cuál o cuáles de las pruebas fueron, a su juicio, objeto de indebida valoración por el juez y la razón del por qué, en cada caso en particular, la consideración del operador judicial se alejaba de las reglas de la lógica, la experiencia y la sana crítica, no logró acreditar la incidencia de aquellas en la decisión atacada.

¹³ En relación con el fenómeno de la caducidad de los medios de control en la jurisdicción de lo contencioso administrativo frente a determinadas conductas esta Sección se pronunció recientemente en la sentencia del 10 de mayo de 2018, con ponencia del magistrado Alberto Yepes Barreiro, emitida dentro del expediente número: 11001-03-15-000-2017-01905-01, actor: José Luis Doria Romero y demandados: Consejo de Estado – Sección Tercera – Subsección C y otro.

¹⁴ Radicación No. 11001-03-15-000-2016-00076-01, Accionante: Luz Amanda Moreno Barrera; Accionado: Tribunal Administrativo de Boyacá, Sala 10 de Descongestión. Consejera Ponente: Rocío Araújo Oñate.

Lo anterior por cuanto, para este último presupuesto se requiere que la prueba haya sido emitida con anterioridad a la providencia demandada, pues de lo contrario no podría considerarse, bajo este medio de defensa constitucional, su incidencia en la misma.

De manera que, la Sala se abstendrá de analizar los argumentos planteados por la parte accionante en relación con la certificación del 24 de julio de 2017, así como la denuncia penal formulada el 17 de noviembre de 2017 ante el ente acusador, pues el auto de segunda instancia acusado data del 19 de julio de 2017, es decir, que fue proferido con anterioridad.

Ahora bien, para la Sala la autoridad judicial demandada no incurrió en el desconocimiento del acervo probatorio determinante para identificar la veracidad de los hechos alegados por las partes ni resulta irracional o arbitraria la valoración de las pruebas aportadas, pues en lo particular, respecto del reconocimiento de su condición de desplazados, a través de la mencionada resolución, en la providencia cuestionada se señaló que ésta no constituía un punto de partida para contar la caducidad.

En efecto, se observa que en dicho auto se precisó que la aludida prueba documental no daba cuenta de la cesación del desplazamiento ni de la condena de sus autores, sino del agotamiento de una actuación administrativa cuya finalidad no era otra que el acceso a los programas dispuestos para las víctimas de tal fenómeno, como lo sí lo fue la certificación de registro de viajes de cada uno de los demandantes, expedida por Migración Colombia.

En lo particular, debe destacarse que esta última prueba documental le ofreció la certeza necesaria a la autoridad judicial demandada de la fecha de cesación del daño continuado, por lo que, contrario a lo manifestado por la parte actora, su desplazamiento forzado no podía entenderse prolongado indefinidamente en el tiempo, cuando a partir de sus reingresos al país se determinó que estaban dadas las condiciones de seguridad para el retorno al lugar de origen y, en razón de ello, se activó la oportunidad para demandar oportunamente los perjuicios pretendidos.

Adicionalmente, debe indicarse que con la providencia acusada tampoco se desconoció el artículo 66 de la Ley 1448 de 2011¹⁵ ni su análisis de constitucionalidad, puesto que fue precisamente en atención a sus condiciones de víctimas de desplazamiento forzado que analizó la apelación interpuesta, para concluir que como dicho reconocimiento lo solicitaron el 9 de enero de 2014, es decir, con posterioridad a la entrada en vigencia de la mencionada norma, lo contemplado en la sentencia SU 254 de 2013 no les era aplicable¹⁶.

¹⁵ Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones.

¹⁶ La cual analizó, entre otros asuntos la definición de víctima para efectos de la atención, asistencia y reparación integral establecida en la Ley 1448 de 2011. Que estableció lo siguiente: «*Ahora bien, teniendo en cuenta que por primera vez la Corte Constitucional, a través de una sentencia de unificación de su jurisprudencia, fija el sentido y alcance del artículo 25 del Decreto 2591 de 1991, la Sala Plena precisa que los términos de caducidad para población desplazada, en cuanto hace referencia a futuros procesos judiciales ante la jurisdicción contencioso administrativa, sólo pueden computarse a partir de la ejecutoria del presente fallo y no se han de tener en cuenta trascurros de tiempo anteriores, por tratarse, como antes se*

De manera que, para la Sala no es posible imponerle al juez del proceso ordinario un criterio interpretativo o valorativo de las premisas fácticas, pues hacerlo atentaría en contra de los referidos principios de autonomía e independencia judicial y con ello se desnaturalizaría la finalidad de las acciones de tutela como mecanismo residual, pues se convertiría en una instancia adicional de control frente a las decisiones judiciales.

Al respecto, para la Sala el defecto fáctico invocado no se configura, puesto que la valoración probatoria que efectuó la autoridad judicial demandada no fue caprichosa ni arbitraria, por lo que se advierte que lo pretendido por el demandante es reabrir un análisis ya concluido por el juez natural de la causa, que en virtud de su autonomía judicial, confirmó el auto que rechazó por caducidad la demanda de reparación directa, en atención a la fecha en la que cesó el desplazamiento forzado.

Al respecto, debe recordarse que la acción de tutela tiene un carácter excepcional y subsidiario, de manera que no puede utilizarse para plantear meras inconformidades respecto del análisis que la autoridad judicial demandada efectuó para resolver el asunto sometido a su conocimiento.

En consecuencia, se confirmará el fallo de tutela impugnado, puesto que se observa que con la providencia demandada no se incurrió en el defecto fáctico alegado por la parte demandante.

En mérito de lo expuesto, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley

FALLA:

PRIMERO: Confírmase la sentencia del 21 de marzo de 2018, proferida por la Sección Cuarta del Consejo de Estado, que denegó el amparo solicitado, por las razones expuestas en esta providencia.

SEGUNDO: Notifíquese a las partes e intervinientes en la forma prevista en el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

TERCERO: Dentro de los 10 días siguientes a la ejecutoria de esta providencia, remítase el expediente a la Corte Constitucional para su eventual revisión, y envíese copia de la misma al Despacho de origen.

CUARTO: Ejecutoriada esta providencia, por Secretaría, devuélvase el expediente que fue remitido en préstamo al despacho de origen.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

ROCÍO ARAÚJO OÑATE
Presidente

LUCY JEANNETTE BERMÚDEZ BERMÚDEZ
Consejera

CARLOS ENRIQUE MORENO RUBIO
Consejero

ALBERTO YEPES BARREIRO
Consejero