



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA SALA PLENA

Bogotá, D.C., 14 de abril de 2020

NATURALEZA:	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
RADICACIÓN:	25002315000202000670 00
Magistrada ponente:	OLGA CECILIA HENAO MARIN
ASUNTO:	<u>NO AVOCA CONOCIMIENTO</u>

Correspondió a este Despacho el conocimiento del “CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD”, del Decreto 043 de 13 de marzo de 2020 , por el cual “SE ADOPTAN MEDIDAS DE PREVENCIÓN, SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS Y RECOMENDACIONES PARA LA CONTENCIÓN DE LA PANDEMIA COVID-19 EN EL MUNICIPIO DE SESQUILÉ, CUNDINAMARCA”, proferido por el Municipio de Sesquilé - Cundinamarca , que fue remitido a la Corporación.

1. CONSIDERACIONES

1.1. Marco legal:

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 151 numeral 14 de la Ley 1437 de 2011, corresponde a los Tribunales Administrativos de Cundinamarca en el conocimiento privativo y en única instancia el “*control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan*”.

Así mismo, el artículo 136 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo establece en qué consiste el proceso judicial de control inmediato de legalidad, disponiendo:

NO AVOCA CONOCIMIENTO

Exp. No. 202000670

“Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento”.

De lo anterior se concluye que para que proceda ese control se debe cumplir con el lleno de los siguientes requisitos:

- Actos de carácter general
- En ejercicio de función administrativa, que se contrapone a la función de policía que ejercen las autoridades administrativas de policía en cabeza del Presidente de la República, Gobernadores y Alcaldes, mediante la cual se limitan o restringen derechos fundamentales para garantizar el orden público.¹
- Se expiden al amparo de los estados de excepción
- En desarrollo de los decretos legislativos que lo decretan
- Debe ser ejercido por la jurisdicción de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan, si se trata de entidades territoriales.
- Es automático, ya que el conocimiento se da porque la autoridad lo remita dentro de las 48 horas siguientes a su expedición o porque se aprehenda de oficio.

1.2. Estudio del caso:

Mediante Decreto Nacional No. 417 del 17 de marzo de 2020, el Presidente de la República declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario.

¹ Ver sentencia C-813 del 05 de noviembre de 2014. Exp. No. D-10187. M.P. Martha Victoria Sáchica Méndez.

NO AVOCA CONOCIMIENTO

Exp. No. 202000670

Una vez revisado el Decreto Municipal objeto del presente control jurisdiccional, se observa que dicho decreto tuvo como fundamento la Constitución Política- artículos 2 y 115, las Leyes 9 de 1979, 1523 de 2012 y 136 de 1994 modificada por la Ley 1551 de 2012.

De igual forma se adujo dentro del señalado precepto, que se acataban las disposiciones establecidas por el Ministerio de Salud y Protección Social en la Resoluciones Nos. 380 y 18 de 10 de marzo de 2020, por medio de las cuales, en su orden, *“...se adoptan medidas preventivas sanitarias en el país, por causa del coronavirus COVID 2019 y se dictan otras disposiciones”*, se determinan las acciones de contención ante el COVID 19 y la prevención de enfermedades asociadas al primer pico epidemiológico de enfermedades respiratorias, así como lo señalado por el Gobernador del Departamento de Cundinamarca en el Decreto No. 137 de 12 de marzo de 2020 *“Por el cual se declara la alerta amarilla, se adoptan medidas administrativas, se establecen lineamientos y recomendaciones para la contención de la pandemia por el coronavirus – COVID 19 en el departamento de Cundinamarca y se dictan otras disposiciones”*.

De conformidad con lo anterior, a través del Decreto 43 de 13 de marzo de 2020 el alcalde del Municipio de Sesquilé- Cundinamarca adoptó unas medidas de prevención, estableció unos lineamientos y recomendaciones para contener la pandemia por el coronavirus- COVID –19, pero no cumple los requisitos establecidos en el artículo 136 del CPACA, esto es, haberse expedido en desarrollo de los decretos legislativos expedidos por el Presidente de la República.

En efecto, el Decreto 43 de 2020 fue proferido el 13 de marzo de ese año por el alcalde del municipio de Sesquilé, es decir, antes del que declaró el estado de emergencia, que lo fue el 17 de marzo de 2020 por medio del Decreto 417, por ende, no podría haber sido dictado con fundamento en el que declaró el estado de emergencia económica, social y ecológica y si bien contiene medidas tendientes a mitigar el riesgo de transmisión del COVID-19, estas no fueron expedidas en desarrollo del estado de emergencia declarado en el país.

En consecuencia, el citado Decreto no es susceptible del control inmediato de legalidad, sin perjuicio del control ordinario por parte de la Jurisdicción de lo

NO AVOCA CONOCIMIENTO

Exp. No. 202000670

Contencioso Administrativo a través del medio de control de nulidad y/o nulidad y restablecimiento del derecho contemplado en la Ley 1437 de 2011.

Por lo tanto, al no cumplirse con los presupuestos para efectuar un control automático de legalidad respecto del Decreto en estudio, en los términos del artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y el artículo 136 del C.P.A.C.A., **NO SE AVOCARA CONOCIMIENTO** en el asunto de la referencia.

En mérito de lo expuesto, se

RESUELVE

PRIMERO. - NO AVOCAR conocimiento de control inmediato de legalidad del Decreto 043 de 13 de marzo de 2020, proferido por el Municipio de Sesquilé - Cundinamarca, por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

SEGUNDO. - La presente decisión no hace tránsito a cosa juzgada.

TERCERO. - Por intermedio de la Secretaría de la Sección Tercera de esta Corporación, **NOTIFÍQUESE** la presente decisión a el Municipio de Sesquilé - Cundinamarca² y a la Procuradora 6 Judicial II para Asuntos Administrativos³, delegada del Ministerio Público ante este Despacho.

CUARTA. - Una vez ejecutoriada esta providencia, archívese el expediente.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE


OLGA CECILIA HENAO MARÍN
Magistrada

² Sesquile@sesquile-cundinamarca.gov.co

³ olucijara14@hotmail.com; ojaramillo@procuraduria.gov.com