



REPÚBLICA DE COLOMBIA
ALCALDÍA MUNICIPAL DE TAUSA
NIT. 899.999.481-9



DECRETO NÚMERO 037 DE 2020
(14 DE ABRIL)

"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE TAUSA - CUNDINAMARCA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

EL ALCALDE DEL MUNICIPIO DE TAUSA - CUNDINAMARCA

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas en la Ley 136 de 1994, modificada por la Ley 1551 de 2012, la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011 y el Decreto 1082 de 2015 y,

CONSIDERANDO

Que al tenor de lo dispuesto por el Artículo 2º de la Constitución Política de Colombia, las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias demás derechos y libertades y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

Que de igual manera, el Artículo 311 de la carta fundamental dispone que al municipio como entidad fundamental de la división político administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asigne la Constitución y las leyes.

Que así mismo, de conformidad con lo establecido en el Artículo 315 de la Constitución Política de Colombia son atribuciones del alcalde cumplir y hacer cumplir la Constitución, la ley, los decretos del gobierno, las ordenanzas y los acuerdos del concejo; y dirigir la acción administrativa del municipio.

Que como ya es hecho notorio y de público conocimiento, el COVID-19 (Coronavirus) es un virus que viene generando graves afectaciones a nivel mundial en materia de salud pública, económica y social, el cual a la fecha ya ha causado la pérdida de vidas en todo el mundo, lo que llevó a la Organización Mundial de la Salud el pasado siete (07) de Enero de 2020, a declarar este brote como emergencia de salud pública de importancia internacional.

Que ante la gravedad de la situación en los diferentes países el día once (11) de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud – OMS declaró el actual brote de enfermedad por coronavirus COVID-19 como una pandemia, esencialmente por la velocidad de su propagación y la escala de transmisión, toda vez que al once (11) de Marzo de 2020 a la OMS se habían notificado cerca de 125.000 casos de contagio en 118 países y que a lo largo de esas últimas dos (02) semanas el número de casos notificados fuera de la República Popular de China se había multiplicado en 13 veces, mientras que el número de países afectados se había triplicado, por lo que instó a los países a tomar acciones urgentes y decididas para la identificación, confinación, aislamiento y monitoreo de los posibles casos y tratamiento de los casos confirmados.

Que en cumplimiento de lo anterior, el Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio de Salud y Protección Social adoptó una serie de medidas en el marco de la declaratoria del estado de emergencia sanitaria por causa del Coronavirus – COVID-19; con el objetivo de prevenir y controlar la propagación del COVID-19 y mitigar sus efectos.

Que el Municipio de Tausa en aras de adoptar las medidas administrativas necesarias para hacerle frente a esta situación de salud pública, declaró mediante Decreto 024 del dieciséis (16) de marzo de 2020 la alerta amarilla en todo el territorio del Municipio de Tausa, ordenando a su vez al Consejo Municipal de Gestión del Riesgo activar de forma inmediata el Plan de Emergencia y Contingencia para



REPÚBLICA DE COLOMBIA
ALCALDÍA MUNICIPAL DE TAUSA
NIT. 899.999.481-9



realizar las acciones necesarias tendientes a mitigar el riesgo de transmisión del Coronavirus – COVID-19, entre ellas: *Acatar y promover todas las medidas de promoción, prevención y autocuidado de la salud, socializados desde el Ministerio de Salud y Protección Social y las que se definan desde el departamento en las diferentes circulares que con motivo del coronavirus (COVID-19) existan y se emitan; Fortalecer el sistema de vigilancia epidemiológica para identificar oportunamente cualquier evento sospechoso de coronavirus que cumpla con las definiciones del caso, establecidos por el Instituto Nacional de Salud, y que se pudiera presentar en su jurisdicción garantizando con los prestadores la atención inmediata y el aislamiento requerido; Realizar un inventario de recursos humanos, técnicos, económicos, en equipos, instalaciones e insumo de emergencia; y promover un modelo de atención primaria de salud que priorice las zonas urbanas y rurales esparcidas con especial énfasis en el cuidado del adulto mayor.*

Que el Presidente de la República mediante el Decreto 417 del diecisiete (17) de marzo de 2020, declaro el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional por el término de treinta (30) días. Posteriormente y mediante Decreto 457 del veintidós (22) de Marzo de 2020, ante el aumento de los casos positivos de contagio, cuya suma total alcanzó para esa fecha el reporte de 231 casos confirmados, ordenó el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (0:00 a.m.) del día veinticinco (25) de Marzo de 2020, hasta las cero (0:00 a.m.) del trece (13) de Abril de 2020.

Que el pasado veintiuno (21) de marzo se realizó Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres, en el cual como consecuencia del cumplimiento de los criterios establecidos en el Artículo 59 de la Ley 1523 de 2012, emitió concepto favorable en sesión extraordinaria sobre la declaratoria de situación de calamidad pública municipal.

Que en consecuencia a lo anterior, el Alcalde Municipal mediante Decreto 029 del veinticuatro (24) de marzo de 2020, declaró la situación de calamidad pública en el Municipio de Tausa por el término de hasta seis (06) meses y la posibilidad de prorrogarse por el mismo lapso de tiempo; ordenando en consecuencia, la elaboración del plan de acción específico correspondiente que permitiera mitigar los efectos adversos que ocasionara el ingreso del brote de enfermedad por Coronavirus – COVID-19 al municipio.

Que a pesar de la necesidad de implementar el aislamiento preventivo obligatorio, dicha medida trae consigo una serie de efectos adversos en los ámbitos económico y social, como por ejemplo la afectación del derecho al mínimo vital de los hogares más vulnerables, por lo que se requieren adoptar medidas excepcionales con el fin de brindar apoyos que permitan mitigar dichos efectos.

Que la Corte Constitucional Colombiana ha definido el derecho al mínimo vital, como *"la porción de los ingresos del trabajador o pensionado que están destinados a la financiación de sus necesidades básicas, como son la alimentación, la vivienda, el vestido, el acceso a los servicios públicos domiciliarios, la recreación, la atención en salud, prerrogativas cuya titularidad es indispensable para hacer efectivo el derecho a la dignidad humana, valor fundante del ordenamiento jurídico constitucional."*

Que dentro de las actividades económicas del Municipio de Tausa sobresale la agricultura, la ganadería y la explotación de carbón; actividades que si bien es cierto no se han visto gravemente afectadas, si han visto disminuida su producción por las dificultades que se presentan en el tránsito y transporte de insumos e implementos, lo que se traduce en la disminución de oferta laboral y por ende disminución de ingresos en los hogares tausanos; sin mencionar las actividades económicas que se han visto afectadas en mayor medida, como es el caso del comercio, las artesanías y el turismo, las cuales han sufrido los efectos más adversos del aislamiento preventivo.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
ALCALDÍA MUNICIPAL DE TAUSA
NIT. 899.999.481-9



Que en razón a lo anterior, el Municipio de Tausa llevó a cabo reunión extraordinaria de Comité de Gestión de Riesgo el día dos (02) de abril de 2020, en el cual se aprobó la adquisición de ayudas alimentarias con destino a los hogares más vulnerables del municipio y que no son beneficiarias de otros programas sociales del orden nacional (Colombia Mayor, Familias en Acción, Familias beneficiarias de la devolución del IVA, entre otros); así como también, la adquisición de una serie de insumos y elementos de bioseguridad que permitan continuar con una estrategia de respuesta inmediata a la crisis de salud pública y social que se ha venido generando a causa del COVID-19, más aún cuando ya existen casos de brote en municipios cercanos y dado que la medida de aislamiento preventivo, el cual fue prorrogado hasta el próximo 27 de Abril de 2020, genera necesidades en grupos de población vulnerable que carecen de ingresos para satisfacer sus necesidades esenciales, las cuales deben garantizarse para conjurar mayores problemas sociales.

Que por lo anterior, se hace necesario seguir adelantando acciones administrativas tendientes a dotar al municipio de herramientas que le permitan atender de manera ágil, oportuna, eficaz y eficiente las necesidades y generar respuestas en torno a la crisis actual de cara a enfrentar la pandemia.

Que el Artículo 42 de la Ley 80 de 1993, consagra: *“De la Urgencia Manifiesta. Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro, cuando se presenten situaciones relacionadas con los Estados de Excepción; cuando se trate de conjurar situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concursos públicos. La urgencia manifiesta se declara mediante acto administrativo motivado. Parágrafo.- Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieren dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente”.*

Que por su parte, el Artículo 2º numeral 4º literal a de la Ley 1150 de 2007, dispone: *“DE LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN. La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas: 4. Contratación directa. La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos: a) Urgencia manifiesta”.*

Que finalmente, es menester exaltar que el Artículo 2.2.1.2.1.4.2. del Decreto 1082 de 2015 dispone: *“Declaración de urgencia manifiesta. Si la causal de contratación directa es la urgencia manifiesta, el acto administrativo que la declare hará las veces del acto administrativo de justificación, y en este caso la Entidad Estatal no está obligada a elaborar los estudios y documentos previos”.*

Que la Corte Constitucional ha manifestado que *“la urgencia manifiesta es una situación que puede decretar directamente cualquier autoridad administrativa, sin que medie autorización previa, a través de acto administrativo debidamente motivado. Que ella existe o se configura cuando se acredite la existencia de uno de los siguientes presupuestos: i. Cuando la continuidad del servicio exija el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro, ii. Cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción, iii. Cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y; iv. En general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso público.”*¹

Que de igual manera, el Honorable Consejo de Estado, a través de la Sala de Consulta y Servicio Civil, ha expresado en cuanto a la Urgencia Manifiesta *“(…) En virtud del principio de transparencia, la escogencia del contratista se efectúa como siempre a través de licitación o concurso, salvo en los casos*

¹ Corte Constitucional, Sentencia C-772 de diciembre 10 de 1998. Expediente D2107 M.P. Fabio Morón Díaz.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
ALCALDÍA MUNICIPAL DE TAUSA
NIT. 899.999.481-9



que expresamente señale la ley, en los que se puede contratar directamente. Uno de estos es la urgencia manifiesta (Art. 24, numeral 1º, literal f). Esta modalidad constituye una excepción dada la importancia de la necesidad que debe suplirse, se parte del supuesto de la no interrupción del servicio público, al considerarse como urgente la contratación de ciertos bienes y servicios como su suministro, la prestación de servicios, la ejecución de obras en el inmediato futuro, cuando se trate de situaciones relacionadas con los estados de excepción, o de conjurar situaciones relacionadas con hechos de calamidad o constitutivas de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas, y en general de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso (...).^{2º}.

Que mediante Circular No. 006 del diecinueve (19) de marzo de 2020, el Contralor General de la República, ha dado orientaciones a los mandatarios locales, entre otros, reconocido la figura de la Urgencia Manifiesta, como un mecanismo que ante el problema de salud pública que afecta el país, resulta útil para superar adecuadamente la contingencia y dio recomendaciones que se deben tener en cuenta en los procesos que se adelanten.

Que dentro del Decreto 537 del doce (12) de abril de 2020, expedido por el Presidente de la República, se dispuso en el Artículo 7º que con ocasión de la declaratoria de estado de Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social y en los términos del Artículo 42 de la Ley 80 de 1993, se entiende comprobado el hecho que da lugar a declarar la urgencia manifiesta por parte de las entidades estatales, para la contratación directa del suministro de bienes, la prestación de servicios o la ejecución de obras en el inmediato futuro, con el objetivo de prevenir, contener y mitigar los efectos de la Pandemia del coronavirus COVID-19, así como para realizar las labores necesarias para optimizar el flujo de recursos al interior del sistema de salud. Las actuaciones contractuales adelantadas con fundamento en la urgencia manifiesta se regirán por la normatividad vigente.

Que de conformidad con lo expuesto anteriormente, se encuentran reunidos los presupuestos de hecho y de derecho suficientes para declarar la urgencia manifiesta.

En mérito de lo expuesto,

DECRETA

ARTÍCULO PRIMERO: Declarar justificada y debidamente sustentada la Urgencia Manifiesta en el Municipio de Tausa, para atender la situación de calamidad pública y Emergencia Social, Económica y Ecológica dictadas para conjurar la crisis y mitigar los efectos del Coronavirus COVID-19.

ARTÍCULO SEGUNDO: Como consecuencia de lo anterior se podrán contratar los bienes y servicios necesarios para atender únicamente las necesidades y superar las situaciones directamente relacionadas con la respuesta, manejo y control de la pandemia COVID-19.

ARTÍCULO TERCERO: Con el fin de atender las necesidades y gastos necesarios de la declaratoria de Urgencia Manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran.

ARTÍCULO CUARTO: Remitir este acto administrativo, así como los contratos que se derivan con ocasión de la declaratoria de Urgencia Manifiesta decretada, a la Contraloría General de la República y a la Contraloría Departamental de Cundinamarca, en cumplimiento de lo establecido en el Artículo 43 de la Ley 80 de 1993.

² Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, Octubre 30 de 1996, Rad. 925 C.P. Roberto Suárez Franco.



REPÚBLICA DE COLOMBIA
ALCALDÍA MUNICIPAL DE TAUSA
NIT. 899.999.481-9



ARTÍCULO QUINTO: El presente decreto rige a partir de su expedición.

COMUNIQUESE, PUBLIQUESE Y CUMPLASE

Dado en Tausa, a los catorce (14) días de abril de dos mil veinte (2020).

OSCAR HERNANDO OLAYA RINCON
Alcalde Municipal de Tausa

Proyectó: Henry Andrey Quiroga Suárez – Asesor Jurídico Externo