



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA
SALA PLENA**

MAGISTRADO PONENTE DRA. ALBA LUCIA BECERRA AVELLA

Bogotá D.C., dieciocho (18) de junio de dos mil veinte (2020)

NATURALEZA	:	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
AUTORIDAD	:	ALCALDESA MUNICIPAL DE GUATAQUÍ
RADICADO	:	25000-23-15-000-2020-02335-00
OBJETO DE CONTROL	:	DECRETO 039 DE 2020

Procede la Suscrita Magistrada, a pronunciarse respecto del conocimiento del control inmediato de legalidad, establecido en el artículo 136 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, respecto del Decreto 039 del 11 de junio de 2020 *“POR EL CUAL SE ADOPTA LA MEDIDA ORDENADA EN EL DECRETO DEPARTAMENTAL 312 DEL 9 DE JUNIO DE 2020 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*, expedido por la Alcaldesa del Municipio de Guataquí (Cundinamarca), previos los siguientes,

I. ANTECEDENTES

Mediante el Decreto Nacional No. 417 del 17 de marzo de 2020, el Presidente de la República, declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario, al cabo de los cuales, nuevamente fue declarado dicho estado de excepción, a través del Decreto No. 637 del 6 de mayo de 2020, por el mismo término.

Posteriormente, el Gobernador de Cundinamarca expidió el Decreto No. 312 del 9 de junio de 2020, *“POR EL CUAL SE RESTRINGE LA MOVILIDAD DE MEDIOS DE TRANSPORTE Y PERSONAS, EN EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA”*, durante los días comprendidos entre el 11 y el 15, entre el 18 y el 22 y entre el 25 y el 29 de junio, desde las 11:59 p.m. del jueves de cada semana hasta las 11:59 p.m. del lunes festivo. Lo anterior, en ejercicio de las atribuciones constitucionales y legales, conferidas por el artículo 303, los numerales 1° y 2° del artículo 305 de la Constitución Política y los artículos 14 y 202 de la Ley 1801 de 2016.

A su turno, la Alcaldesa del Municipio de Guataquí (Cundinamarca), expidió el Decreto 039 del 11 de junio de 2020 *“POR EL CUAL SE ADOPTA LA MEDIDA ORDENADA EN EL DECRETO DEPARTAMENTAL 312 DEL 9 DE JUNIO DE 2020 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*.

En virtud de lo anterior, dicha autoridad municipal, envió a la secretaría general del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, el referido decreto, para su respectivo control inmediato de legalidad.

II. CONSIDERACIONES

El artículo 215 de la Constitución Política, autoriza al Presidente de la República, a declarar el Estado de Emergencia, cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 *ibídem*, que perturben o amenacen perturbar, en forma grave e inminente, el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

En virtud de lo anterior, el Congreso de la República, expidió la Ley 137 de 1994 “*Ley estatutaria de los Estados de Excepción*”, precisando en su artículo 20, lo siguiente:

“Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición”. (Negrilla fuera de texto)

En ese mismo sentido, fue desarrollado el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, mediante el cual se indicó:

“ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD. *Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.*

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.”

De conformidad con lo anterior, se infiere que este medio de control inmediato de legalidad, solo es procedente para examinar los actos administrativos expedidos con ocasión del estado de excepción, que sean de contenido general, proferidos por las autoridades territoriales en ejercicio de funciones netamente administrativas **y que tenga como fin desarrollar los decretos legislativos**¹ que fueren dictados en relación con los estados de excepción.

Ahora bien, de la lectura del Decreto 039 del 11 de junio de 2020, objeto del presente control de legalidad, se evidencia que no fue proferido en desarrollo del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado en todo el territorio Nacional, como consecuencia de la pandemia originada por el COVID-19, dispuesto inicialmente mediante el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 y con posterioridad a través del Decreto 637 del 6 de mayo de la misma anualidad, habida cuenta que al momento de su expedición, ya había fenecido el término de treinta (30) días calendario, contemplado en cada uno de los decretos nacionales señalados.

Aunado a lo expuesto, cabe precisar que el acto administrativo bajo estudio, contiene como sustento, además del Decreto No. 312 del 9 de junio de 2020, expedido por el Gobernador de Cundinamarca, las atribuciones y facultades

¹ Consejo de Estado, Sala Plena de lo Contencioso Administrativo, 21 de junio de 1999, Radicado No. CA 023, C.P: Dr. Manuel Santiago Urueta Ayola.
Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera, 31 de marzo de 2020, Radicado No. 110010315000202000958000, C.P: Dr. Oswaldo Giraldo López

consagradas en el artículo 315 de la Constitución Política y las funciones otorgadas a los alcaldes municipales en relación a la gestión del riesgo de desastres y al orden público en las Leyes Ley 1523 de 2012² y 1801 de 2016³.

Por lo tanto, observa el despacho que el Decreto 039 del 11 de junio de 2020, no tuvo como fundamento el desarrollo de los Decretos Legislativos que declararon el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, ni tampoco los demás suscritos por el Gobierno Nacional en torno a tal suceso.

De manera que, en el presente asunto, la Alcaldesa del Municipio de Guataquí (Cundinamarca), si bien, limitó la movilidad de sus habitantes y extendió la vigencia del Decreto 037 del 30 de mayo de 2020, como consecuencia de la situación de emergencia sanitaria que actualmente vive el país, tal acto administrativo informativo **fue expedido en ejercicio de una función administrativa ordinaria**, con fundamento en las atribuciones y competencias constitucionales y legales que le asisten como máxima autoridad de la entidad territorial, y no de una facultad extraordinaria atribuida con ocasión a la declaratoria del Estado de Excepción, ni de sus Decretos Legislativos, como ya se mencionó.

Por consiguiente, no resulta procedente en este caso, adelantar el control inmediato de legalidad del señalado decreto, de acuerdo con lo establecido en los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011, sin embargo, es importante aclarar, que ello, no comporta el carácter de cosa juzgada de la presente decisión, pues no se predicen los efectos procesales de dicha figura en cuanto a su inmutabilidad, vinculación y definición y en tal medida, es susceptible de control judicial ante esta Jurisdicción, conforme al medio de control procedente y en aplicación al procedimiento regido en la Ley 1437 de 2011 y demás normas concordantes.

Así las cosas, al no cumplirse con los requisitos mínimos necesarios para iniciar el proceso de control automático de legalidad en los términos del numeral 3º del artículo 185 del C.P.A.C.A., se declarará improcedente el Control Inmediato de legalidad del epígrafe.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA**,

RESUELVE:

PRIMERO: DECLARAR IMPROCEDENTE el **CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD** del Decreto 039 del 11 de junio de 2020 *“POR EL CUAL SE ADOPTA LA MEDIDA ORDENADA EN EL DECRETO DEPARTAMENTAL 312 DEL 9 DE JUNIO DE 2020 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*, expedido por la Alcaldesa del Municipio de Guataquí (Cundinamarca), de conformidad con lo expuesto en parte motiva de esta decisión.

SEGUNDO: La presente decisión, **no hace tránsito a cosa juzgada**, por lo tanto, contra los aludidos decretos, procederán los medios de control pertinentes, en aplicación con el procedimiento regido en nuestra codificación procedimental y contenciosa administrativa y/o demás normas concordantes.

TERCERO: Notificar la presente decisión, a través del correo electrónico o el medio más expedito al Ministerio Público y al Alcalde del Municipio de Tabio (Cundinamarca).

² *“Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones”*

³ *“Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana”*

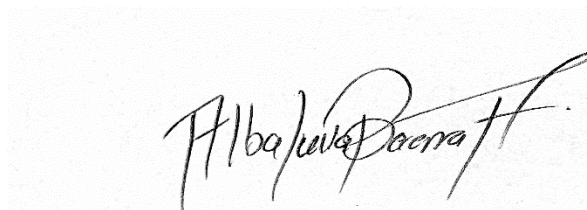
CUARTO: Se ordena que por Secretaría de la Subsección “D” de la Sección Segunda del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, se comuniquen la presente decisión, en la sección “*Medidas COVID19*” de la página web de la Rama Judicial.

QUINTO: Toda comunicación deberá ser dirigida a través de los siguientes correos electrónicos:

1. scs02sb04tadmincdm@notificacionesrj.gov.co
2. s02des09tadmincdm@notificacionesrj.gov.co

SEXTO: Ejecutoriada esta decisión, archívese el expediente.

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Alba Lucía Becerra Avella', is centered on a light gray rectangular background.

ALBA LUCIA BECERRA AVELLA
Magistrada