

**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA**  
**- SECCIÓN SEGUNDA -**  
**SUBSECCIÓN "A"**

*Bogotá D.C., veintisiete (27) de julio dos mil veinte (2020)*

**Magistrada Ponente:**      **Dra. CARMEN ALICIA RENGIFO SANGUINO**

<i>Tipo de controversia:</i>	<i>Control Inmediato de Legalidad</i>
<i>Expediente No.:</i>	<i>2020-00674-00</i>
<i>Acto Administrativo:</i>	<i>Decreto 48 de 30 de marzo de 2020 expedido por el Alcalde Municipal de Sesquile (Cundinamarca)</i>

*Se procede por el despacho a adoptar la decisión que corresponda, previo análisis del asunto señalado en el epígrafe, en donde por auto de 15 de abril del año que discurre, se dispuso avocar el control inmediato de legalidad del Decreto 48 expedido el 30 de marzo de 2020 por el Alcalde Municipal de Sesquile (Cundinamarca).*

*Realizada una nueva revisión al Decreto en referencia, resulta propio advertir lo siguiente:*

*El 30 de marzo de 2020 de 2020 el Alcalde Municipal de Sesquile (Cundinamarca) expidió el Decreto 48 "por el cual se crea un rubro y se adiciona el presupuesto general de rentas, recursos de capital y de gastos del municipio de Sesquile para la vigencia fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020", el cual remitió a esta Corporación a fin de efectuar el control inmediato de legalidad.*

*El expediente fue repartido al Despacho de la Magistrada ponente, quien por auto de 15 de abril de los corrientes avocó su conocimiento, ordenó correr término probatorio a fin de que el municipio remitiera los respectivos antecedentes administrativos y el término pertinente para que el ministerio público rindiera concepto.*

*El control inmediato de legalidad de que tratan los artículos 136 y 151 de la Ley 1437 de 2011, dispone:*

**"Artículo 136. Control inmediato de legalidad.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan,

si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento."

**Artículo 151.** Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia:

(...)

14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan."

*Dichas normas son concordantes y desarrollan la competencia legal otorgada por el artículo 20<sup>1</sup> de la Ley 137 de 1994 "por la cual se regulan los estados de excepción en Colombia", e imponen el control inmediato de legalidad frente a las medidas que se tomen por las autoridades administrativas con base en los Decretos expedidos con ocasión de los estados de excepción, por parte de la Jurisdicción Contencioso Administrativa.*

*El Decreto objeto de pronunciamiento es del siguiente tenor literal:*

**DECRETO 48 DE 2020**  
(30 de marzo)

"POR MEDIO DEL CUAL SE CREA UN RUBRO Y SE ADICIONA EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS, RECURSOS DE CAPITAL Y DE GASTOS DEL MUNICIPIO DE SESQUILÉ PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1 DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2020",

EL ALCALDE MUNICIPAL DE SESQUILÉ, CUNDINAMARCA, EN USO DE SUS FACULTADES LEGALES Y CONSTITUCIONALES Y, EN ESPECIAL LAS CONFERIDAS POR LOS ARTÍCULOS 209 Y 315 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA Y ARTÍCULO 91 DE LA LEY 136 DE 1994 Y ...

**CONSIDERANDO**

Que el Concejo Municipal de Sesquilé mediante Acuerdo No. 021 de diciembre 4 de 2019, expidió el Presupuesto General de Rentas, recursos de capital y gastos del Municipio de Sesquilé para la vigencia fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020.

---

<sup>1</sup> **Artículo 20.** Control de legalidad. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.

Que mediante Decreto No. 147 de diciembre 31 de 2019 se liquidó el presupuesto Municipal para la vigencia comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2020.

Que mediante Decreto 417 de 2020 el Gobierno nacional declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio, como consecuencia de la pandemia del Coronavirus COVID 19.

Que de igual forma el Decreto 457 de 2020 "por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID 19 y el mantenimiento del orden público, estableció las medidas necesarias para hacer frente pandemia" el gobierno nacional determinó la medida de aislamiento para la población como obligatoria con el fin de garantizar el derecho a la vida, la salud en conexidad con la vida y la supervivencia.

Que mediante Decreto 046 de 2020, de marzo 24 de 2020 el Municipio de Sesquilé declaro la Urgencia Manifiesta como consecuencia de los efectos generados por la pandemia del coronavirus COVID 19, en la jurisdicción del Municipio de Sesquilé y determinó algunas acciones en materia de orden público entre otras.

Que con fecha marzo 30 de 2020 la alcaldía municipal expidió el decreto No. 047 por el cual se modifica y adiciona el decreto 046 de 2020 y en su artículo cuarto, estableció "autorizar a la Secretaria de Hacienda municipal, para efectuar los traslados y modificaciones presupuestales que resulten necesarios para conjurar de manera efectiva la situación de emergencia sanitaria y de urgencia manifiesta..."

Que con fecha marzo 30 de 2020, el Municipio de Sesquilé firmó el convenio interadministrativo No. 103 de 2020 con la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Riesgos de Desastres del Departamento de Cundinamarca, con el fin de aunar esfuerzos para la toma de medidas extraordinarias para el manejo de las respuestas ante los impactos socioeconómicos causados por la emergencia sanitaria y estado de emergencia económica, social y ecológica en la nación, por valor de TREINTA Y TRES MILLONES DE PESOS (\$33.000.000.00) MCTE, los cuales deben ser incorporados al presupuesto de la actual vigencia.

Que según certificación expedida por el Secretario de Hacienda, existe la disponibilidad presupuestal para adicionar parcialmente los recursos por valores de SESENTA MILLONES DE PESOS (\$60.000.000.00) MCTE correspondientes a recursos de Balance (Superávit fiscal 2019) que pueden ser adicionados al presupuesto 2020.

Que el artículo 31 del Acuerdo No. 021 de diciembre 4 de 2019 establece: "autorizase al Alcalde Municipal para efectuar los traslados y créditos adicionales al presupuesto cuando durante su ejecución sea indispensable aumentar el monto de las apropiaciones aprobadas por la Corporación..."

Que en virtud de lo anterior,

## DECRETA

**ARTÍCULO PRIMERO. ADICIONESE** por los **INGRESOS** del presupuesto de Gastos del Municipio de Sesquilé para la vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero al 31 de diciembre de 2020 la suma de \$93.000.000 correspondientes a los recursos del Balance (Superávit) del año 2019 discriminados en los siguientes rubros y fuentes:

RUBRO	FUENTE	DESCRIPCIÓN	VALOR
126020	2019010	RECURSOS DE BALANCE-	\$60.000.000

		SUPERÁVIT	
12102001	2020510	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 103 DE 2020 AUEGRD	\$33.000.000
		TOTAL	\$93.000.000

**ARTÍCULO SEGUNDO: CREASE** por los **EGRESOS** del presupuesto de Gastos del Municipio de Sesquilé para la vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2020, el siguiente rubro y su respectiva fuente:

RUBRO	FUENTE	DESCRIPCIÓN
231210	2020510	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 103 DE 2020 UAEGRD

**ARTÍCULO TERCERO. ADICIÓNENSE** por los EGRESOS del presupuesto de Gastos del municipio de Sesquilé para la Vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2020 en la suma de NOVENTA Y TRES MILLONES DE PESOS (\$93.000.000) MCTE, correspondiente a los recursos de Balance (Superávit) del año 2019 y convenio interadministrativo firmado con la UAEGRD, discriminados en los siguientes rubros y fuentes:

RUBRO	FUENTE	DESCRIPCIÓN	VALOR
211202	2019010	DE REDUCCIÓN DEL RIESGO	\$60.000.000
231210	2020510	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 103 DE 2020 UAEGRD	\$33.000.000
		TOTAL	\$93.000.000

**ARTÍCULO CUARTO.** El Presente Decreto rige a partir de la fecha de su expedición.”

*Según lo dispuesto tanto en el artículo 136 como en el numeral 14 del artículo 151 de la Ley 1437 de 2011, le corresponde en única instancia a los Tribunales Administrativos ejercer el control inmediato de legalidad de los actos que reúnan como condición, 1) ser de carácter general, 2) proferidos en ejercicio de la función administrativa y 3) y en desarrollo de los decretos legislativos proferidos por el Gobierno Nacional, durante el estado de excepción.*

*El tercer aspecto es el que no se encuentra cumplido en esta oportunidad, por cuanto el decreto bajo análisis no desarrolla ningún decreto legislativo. Si bien menciona al Decreto 457 de 2020 este no tiene tal connotación; adicionalmente dice actuar a fin de hacer frente a la emergencia social, económica y ecológica declarada a través del Decreto 417 de 17 de marzo pasado por el Presidente de la República; sin embargo, este estatuto "Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional", como se señala en sus artículos 2 y 3 establece la posibilidad de adoptar mediante de decretos legislativos todas las medidas necesarias para conjurar la crisis e impedir la extensión de sus efectos.*

*Es decir, los artículos 2 y 3º permitieron que el Gobierno Nacional tuviera la posibilidad de dictar decretos con fuerza de ley, para conjurar la crisis ocasionada con la pandemia generada por el Covid-19. Y en el ámbito local pudieran así mismo los alcaldes o gobernadores con base en los decretos legislativos del Gobierno Nacional expedir actos administrativos que los desarrollaran.*

*Sumado a lo anterior, se tiene que el Alcaldesa Municipal consignó en el acto revisado, actuar en uso de las facultades constitucionales como máxima autoridad administrativa; a su vez en las consagradas en la Ley 136 de 1994 y el Acuerdo 21 de 2019 "por el cual se expide el presupuesto general de rentas, recursos de capital, ingresos y gastos del Municipio de Sesquilé para la vigencia fiscal de 1 de enero al 31 de diciembre de 2020; todas estas facultades, de carácter ordinario, establecidas para las funciones de los alcaldes y gobernadores.*

*Lo anterior permite concluir que en el presente asunto no se actuó en desarrollo de ningún decreto legislativo expedido en virtud del estado de excepción, y en consecuencia el decreto 48 de Sesquilé no es objeto de control inmediato de legalidad.*

*Por lo anterior se hace necesario revocar el auto de 15 de abril de 2020 que avocó conocimiento, por cuanto tal actuación se constituyó en un error y en su lugar declarar la improcedencia de conocer del asunto por las razones expuestas.*

*Es importante señalar aquí que los errores no atan al juez, como se ha sostenido desde muchos años atrás, por la jurisprudencia nacional. En efecto, en la sentencia de 13 de octubre de 2016, se consideró lo siguiente:*

*"La Corte Suprema de Justicia ha establecido por vía jurisprudencial una excepción fundada en que los autos manifiestamente ilegales no cobran ejecutoria y por consiguiente no atan al juez.*

*"Dicho criterio, por supuesto, debe obedecer a condiciones eminentemente restrictivas, para que el operador jurídico no resulte modificando situaciones jurídicas constituidas de buena fe respecto de terceros, con fundamento en providencias judiciales, ni desconociendo normas de orden público, como tampoco el principio de preclusión de las etapas procesales..."*

*Posición que además ha sido avalada por la Corte Constitucional cuando recientemente señaló que<sup>2</sup>: "el auto que objeta el demandante y que según aprecia vulnera sus derechos carece del vicio enrostrado de ilegalidad e inconstitucionalidad, y por tanto no constituye vía de hecho. Por el contrario, fue dictado por la Juez en ejercicio legítimo del derecho y a la vez obligación que tiene como rectora del proceso, de remover del mismo los autos que contienen errores,*

---

<sup>2</sup> Corte Constitucional. Sentencia T-509 de 2015. M.P. Marco Gerardo Monroy Cabra.

*pues por sabido se tiene que éstos no atan inexorablemente al juzgador, ni constituyen fuente de derecho ...”*

*Agregado a que esta decisión, se encuentra acorde con las que ha tomado la Sala Plena de la Corporación cuando ha resuelto declarar la improcedencia frente a asuntos similares.*

*En mérito de lo expuesto, **LA SALA PLENA DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA,***

**RESUELVE:**

**PRIMERO. REVOCAR** el auto de 15 de abril de 2020 que avocó el conocimiento del Decreto 48 de Sesquilé (Cundinamarca).

**SEGUNDO. DECLARAR** que el referenciado decreto no es susceptible de control inmediato de legalidad.

**TERCERO. NOTIFICAR** personalmente de la presente decisión al Alcalde Municipal de Sesquilé (Cundinamarca) quien deberá publicarla en la página web del municipio, notificarla igualmente al Ministerio Público y comunicarla a la comunidad en general a través de portal web de la Rama Judicial destinado para tal fin.

**CUARTO.** Ejecutoriada esta providencia archívese el expediente, previas las respectivas anotaciones.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

*Aprobado en sesión de la Fecha*

  
**CARMEN ALICIA RENGIFO SANGUINO**  
**MAGISTRADA**